**Проект доклада на обсуждение правоприменительной практики 28 ноября 2024 года в г. Санкт-Петербурге.**

Государственный контроль в сфере транспорта – это системно упорядоченная и объективно обусловленная потребностями управления транспортной системой деятельность уполномоченных органов и должностных лиц.

В 2020 году Президентом Российской Федерации были подписаны законы, составляющие идеологическую модель реформы контрольно-надзорной деятельности.

Основополагающим законодательным актом стал Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Приоритетным направлением деятельности является профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Применяется риск-ориентированный подход при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» определены принципы установления и оценки применения обязательных требований, указанных на слайде.

Риск-ориентированный подход является основой концепции реформирования системы государственного контроля (надзора) в Российской Федерации.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта (Постановление правительства № 991) определяются:

1) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

2) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

Положением о виде контроля установлены 6 категорий риска. Госжелдорнадзором проведена работа по категорированию объектов контроля. (Внимание на слайд). Данные привести в сравнении с 2023 годом.

На слайде наглядно показаны применяемые меры реагирования в зависимости от категории риска.

Также представлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

Как пример, организация, имеющая объекты контроля, отнесенные к чрезвычайно высоким рискам, ежегодно подвергается выездной (документарной) проверке.

Обращаю внимание, что в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

**Особенности КНД в 2022 - 2024 годах.**

Действие Постановления Правительства от 10 марта 2022 г. № 336 продлено в 2024 году, соответственно, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году проводятся исключительно по определенным основаниям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, включаются **плановые контрольные (надзорные)** мероприятия ТОЛЬКО в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям **чрезвычайно высокого** и **высокого** риска.

Об особенностях разрешительных режимов в сфере транспорта:

Установлено, что **до принятия федерального закона**, предусматривающего исключение погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте и деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов из числа видов деятельности, на которые требуются лицензии осуществление таких видов деятельности не требует получения лицензии – для осуществления данных видов деятельности установлен **уведомительный порядок**.

Обзор изменений в ПП № 336.

Немного о внеплановых проверках.

Поясняю, *что в соответствии с Постановлением Правительства от 10 марта 2022 г. № 336 установлено*, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году проводятся исключительно по определенным основаниям и только после согласования с прокуратурой, которые приведены на слайде.

С 06 мая 2024 года вступил в силу Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 8 апреля 2024 г. N 113  
«Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта», включающий 19 индикаторов риска (вместо трех), **вместе с изменением Приказа Минтранса – 21 индикатор риска.**

Напоминаю, что срабатывание индикаторов риска может привести к назначению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Обзор порядка проведения внеплановых проверок, с разъяснением полного перечня мероприятий и количеством проверок.

Обзор слайда с отличиями настоящего и прежних Приказов об индикаторах риска. С момента вступления в силу Приказа № 113 – с 06 мая 2024 года Управлением инициированы внеплановые выездные проверки по сработавшим индикаторам риска (количество). Напомню, что рассчитываются индикаторы риска исходя из количества событий нарушения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, произошедших в течение года со дня выявления первого подобного события. Цель внеплановых проверок – минимизировать риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

И здесь четко прослеживается связь Приказа об индикаторах риска с Положением о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта – Приказом Министерства транспорта РФ от 18 декабря 2014 г. N 344.

Поэтому, качество проводимых субъектами железнодорожного транспорта расследований событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта должно повысится – каждое допущенное событие, отнесенное по ответственности, приближает к внеплановой проверке…

Вернемся к профилактике.

ПРОФИЛАКТИКА – достижение общественно значимого результата через стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц без применения мер принудительного воздействия.

На слайде представлены виды профилактических мероприятий.

Обращаю ваше внимание, Положение о виде контроля с декабря 2023 года дополнено таким важным профилактическим мероприятием, как:

Меры стимулирования добросовестности

Далее более подробно о каждом профилактическом мероприятии.

**Самообследование**

С 14 сентября 2023 года хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на железнодорожном транспорте, могут пройти процедуру самообследования.

Самообследование является профилактическим мероприятием, проводится добровольно и позволяет своевременно выявлять факты несоблюдения обязательных требований и принимать необходимые меры по приведению осуществляемой хозяйственной деятельности в соответствие с требованиями законодательства.

Для этого юридическое лицо или индивидуальный предприниматель на сайте Ространснадзора по ссылке может пройти электронное тестирование в соответствии с осуществляемым им видом деятельности. Для входа в личный кабинет необходимо авторизоваться через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Декларация направляется в Ространснадзор для регистрации и размещения на официальном сайте.

Для оказания методической помощи по вопросам проведения Самообследования на официальном сайте Ространснадзора размещены «Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

Уже утверждены 22 декларации соблюдения обязательных требований.

Постановлением правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2244 внесены изменения в Положение о виде контроля. Внесен раздел о Мерах стимулирования добросовестности – мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

Меры стимулирования добросовестности применяются к контролируемым лицам, принявшим декларацию о соблюдении обязательных требований и соответствующим критерию (критериям) добросовестности.

*Сама процедура несложная - Принятие декларации соблюдения обязательных требований, заполнение в личном кабинете контролируемого лица, размещенного на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет" и интегрированного с информационными системами контролирующего органа, опросной формы по виду и предмету осуществляемой деятельности, соблюдение критериев добросовестности и получение репутационного статуса предприятия.*

Критериями добросовестности отражены на слайде.

Обращаю внимание на два критерия:

- предоставление контролируемым лицом доступа контролирующему органу к своим информационным ресурсам в рамках соглашения об информационном взаимодействии;

- наличие договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

При соответствии объекта контроля одному или нескольким критериям добросовестности, такой объект контроля подлежит отнесению к категории низкого риска.

Обзор примененных мер добросовестности.

Данная информация опубликована в реестре, на официальном сайте Ространснадзора, можно ознакомиться по ссылке:

<https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/railway/deyatelnost-podrazdeleniya/2619>

Информация также отражена в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

Таким образом, организации, в отношении объектов контроля которых приняты решения о снижении категории рисков до НИЗКОЙ не подвергаются плановым контрольным (надзорным) мероприятиям. И в конечном итоге реализуется одна из концепций реформы контрольной (надзорной) деятельности – организациям предоставлено право самостоятельно влиять на категорию риска!

**Профилактические и обязательные профилактические визиты**

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, и способствует повышению уровня правовой грамотности контролируемого лица.

Проведение обязательного профилактического визита предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Обзор количества мероприятий (в сравнении с 2023 годом).

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований, все разъяснения носят рекомендательный характер.

**Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики проводится ежеквартально для решения задач, отраженных на слайде.

**Информирование**

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, и в иных формах.

Обзор информирований.

Информационные каналы МТУ Ространснадзора по СЗФО указаны на слайде.

**Объявление предостережения и выдача рекомендаций**

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Обзор количества объявленных предостережений, в сравнении с 2023 годом.

Здесь важно отметить, что хоть объявление предостережения является профилактической мерой, Управлению крайне важна и необходима обратная связь с контролируемыми лицами.

**Консультирование**

Должностные лица *Госжелдорнадзора МТУ Ространснадзора по СЗФО* предоставляют консультирование по следующим вопросам:

организация и осуществление государственного контроля (надзора);

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение обязательных требований и т.д.

За отчетный период 2024 года сотрудниками госжелдорнадзора предоставлено 4292 консультирований контролируемым лицам (2023 – 3802).

Интенсивными темпами развивается цифровизация государственного контроля (надзора), а именно: взаимодействие с контролируемыми лицами посредством различных ресурсов.

Информационные системы государственного контроля (надзора) представлены на слайде.

Для получения обратной связи с контролируемыми лицами, в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2454, уполномоченный орган проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

Рекомендуемый список вопросов размещен в новостном отделе МТУ Ространснадзора по СЗФО, ссылка указана на слайде.

В качестве обратной связи контролируемому лицу можно оценить проведенный инспектором профилактический визит: <https://monitoring.ar.gov.ru/prevention>

Здесь указана инструкция.

Немного о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2024 году.

**КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом.**

Обзор проверок.

**КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.**

Обзор количества КНМ без взаимодействия.

Выездные обследования проводятся по месту нахождения (осуществления деятельности) организации, в срок, не превышающий один рабочий день, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

Принимая во внимание, что действие Постановления Правительства от 10 марта 2022 г. № 336 продлено на 2024 год, проведение выездных обследований является действенным инструментом, направленным на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований.

Для этого крайне важна обратная связь с контролируемыми лицами – при объявлении предостережения рекомендовано информировать нас в произвольной форме о принимаемых мерах.

Основные нарушения, выявленные при проведении выездных обследований, охватывают вопросы обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры и подвижного состава маломобильным группам населения, вопросы текущего содержания путевого хозяйства, вопросы, связанные с содержанием в эксплуатации технически исправного железнодорожного подвижного состава, а также вопросы, связанные с содержанием и эксплуатацией железнодорожных переездов.

Особое внимание уделяется специально оборудованным пешеходным переходам.

На основании статьи 34 248-ФЗ должностные лица Госжелдорнадзора МТУ Ространснадзора по СЗФО участвуют в качестве специалистов в проводимых транспортными прокуратурами проверках исполнения законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Обзор проведенных проверок, в сравнении с 2023 годом.

На нашей поднадзорной территории, 795 хозяйствующих субъектов имеют лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, 6 - на осуществление деятельности на перевозку железнодорожным транспортом пассажиров и 5 - на осуществление деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов.

Учитывая особенности разрешительных режимов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», в 2024 году в Управление поступило **12 уведомлений** о начале осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

С 01 июня 2024 г. изменился порядок представления уведомлений. Учет уведомлений будет реализован через Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Внесение сведений будет осуществляется с использованием ЕПГУ или региональных порталов государственных и муниципальных услуг (изменения к Постановлению Правительства РФ № 584 вступят в силу с 01.06.2024 г.).

Обзор событий, допущенных **при перевозке опасных грузов (в сравнении с 2023 годом).**

Обращаю Ваше внимание, что с 01 сентября 2023 года вступили в силу изменения к Приказу Министерства транспорта РФ от 18 декабря 2014 г. № 344 – в части расследования происшествий, допущенных при перевозке опасных грузов.

В классификатор, в пункт 5 добавлены следующие нарушения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта:

- отцепка вагона с опасным грузом в пути следования на перегонах или железнодорожных станциях из-за технической неисправности вагона;

- происшествия при перевозке (транспортировке) опасных грузов (связанные с просыпанием (проливом или парением), воспламенением (возгоранием), задымлением опасных грузов), возникшие вследствие повреждения или неисправности вагона или контейнера, повреждения упаковки, неплотно закрытых люков вагона, дефекта (повреждения) котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) арматуры котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) сливного прибора вагона-цистерны, не имеющие последствий, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Положения.

В период с 1 апреля по 1 июля сотрудники Управления принимают участие в комиссионном обследовании железнодорожных переездов, проводимых владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцами железнодорожных путей необщего пользования.

К сожалению, статистика по количеству столкновений железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на переездах по-прежнему требует пристального внимания…

Обзор столкновений столкновений железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожных переездах на инфраструктуре и путях необщего пользования в сравнении с 2023 годом.

Должностные лица Управления на постоянной основе принимают участие в комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации.

С 01 сентября 2023 года вступил в силу Приказ Министерства транспорта РФ от 5 октября 2022 г. N 402 «Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов».

Железнодорожный переезд — один из самых сложных участков дороги. Нарушение правил его пересечения опасно для жизни, ведь после столкновения с поездом шансы на выживание водителя и пассажиров невелики, а серьезные травмы просто гарантированы — вес поезда в тысячи раз превышает вес автомобиля, а тормозной путь составляет почти 1 км.

01 апреля 2024 года на перегоне Шушково – Берендеево Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» на регулируемом железнодорожном переезде допущено столкновение пассажирского поезда № 15 сообщением Архангельск – Москва с рейсовым автобусом № 102, следующим по маршруту Переславль – Бектышево.

В результате столкновения смертельно травмированы водитель и шесть пассажиров автобуса (в том числе, несовершеннолетний ребенок), травмирован машинист поезда.

Водителем автобуса допущены грубые нарушения ПДД, подменным дежурным по переезду допущены грубейшие нарушения обязательных требований при эксплуатации железнодорожного переезда.

Застрявший на путях автомобиль — вторая причина ДТП на переездах, первая — это невнимательность и халатность водителя и выезд на переезд перед приближающимся поездом.

В июне завершаются комиссионные обследования железнодорожных переездов. Напомню, что на полигонах Октябрьской, Северной и Калининградской железных дорог – филиалов ОАО «РЖД» находятся 2202 переезда.

Данные в сравнении с аналогичным периодом 2023 года на слайде.

Сотрудники Управления в установленном порядке принимают участие в расследовании и учете транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Распределение нарушений безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта по причинам и статистика отражены на диаграммах слайда.

Одним из направлений нашей деятельности является предоставление государственной услуги - выдача свидетельств на право управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом.

В заключении хочу добавить, что мы готовы к общению, взаимодействию с контролируемыми лицами для достижения наших общих целей – соблюдения исполнения законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на поднадзорной территории.