**«Нормативно-правовое регулирование действий аэропортов при чрезвычайных ситуациях»**

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь в случае их возникновения. Это понятие характеризуется также как совокупность мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организационными структурами РСЧС, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций и уменьшение их масштабов в случае возникновения (ГОСТ Р22.0.02-94).

**Защита населения от чрезвычайных ситуаций возникающих на авиационном транспорте осуществляется в рамках:**

**- *Федерального закона № 68 от 21.12.1994 года "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера":***

Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целями Федерального закона № 68 от 21.12.1994 года "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" являются:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

**- *Приказа Минтранса России от 28.11.2005 N 142***

***"Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования авиационной безопасности к аэропортам"***

Основной задачей всех выполняемых мероприятий при происшествиях, связанных с АНВ в деятельность ГА, является обеспечение АБ в аэропорту, своевременное предупреждение и пресечение возможных диверсионных актов со стороны преступных лиц, защита пассажиров, экипажей, обслуживающего персонала, ВС объектов инфраструктуры аэропорта от угроз со стороны преступников.

На случай любой чрезвычайной ситуации в аэропорту разрабатывается **план по урегулированию чрезвычайных ситуаций**, связанных с АНВ. Он включает в себя порядок координации действий различных подразделений аэропорта, других организаций и ведомств, которые должны оказать помощь в случае необходимости. План является документом для служебного пользования.

В Плане определяются функции и полномочия оперативного штаба, задачи подразделений федеральных органов исполнительной власти, задействованных в мероприятиях по предупреждению и пресечению от актов незаконного вмешательства, предотвращения и пресечения захватов и угонов воздушных судов; схема оповещения и связи; расчет сил и средств, необходимых для урегулирования чрезвычайной ситуации.

Схема оповещения и связи, расчет сил и средств на случай угрозы или совершения акта незаконного вмешательства доводятся до членов оперативного штаба, служб и руководителей подразделений аэропорта, задействованных в урегулировании чрезвычайной ситуации, и до руководителей подразделений, осуществляющих охрану аэропорта и объектов его инфраструктуры.

Администрацией аэропорта разрабатывается и утверждается инструкция по действиям должностных лиц, дежурных смен и служб при получении информации об угрозе или совершении акта незаконного вмешательства.

Для оперативного руководства действиями по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с захватом и угоном воздушных судов или иными актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, в аэропортах, где возникла или имеется угроза возникновения таких ситуаций, координации действий подразделений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти создаются оперативные штабы.

Распределение функций между участниками сил противодействия АНВ обычно следующее:

*Сотрудники ФСБ - определяют исполнителей АНВ, их цели, методы действий, оценивают возможные последствия и степень риска, работают со свидетелями, осуществляют общее руководство операцией.*

*Сотрудники ЛОВД – обеспечивают силовую поддержку контртеррористических сил, производят оцепление места происшествия, задержание подозрительных лиц, участвуют в осмотре помещений.*

*Сотрудники САБ - организуют и участвуют в эвакуации людей из зданий; оказывают помощь в разгрузке багажа пассажиров; осуществляют досмотр помещений, осмотр салонов ВС.*

*Пожарный расчет - действует при возникновении пожара на борту ВС или на объектах аэропорта.*

*Медицинский персонал - оказывает помощь пострадавшим.*

*Оперативный штаб - выступает в качестве органа контроля и координации деятельности всех привлеченных ведомств.*

***- Приказа Минтранса России от 25 сентября 2015 года № 286 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил"***которым устанавливаются требования к оператору аэродрома по разработке плана мероприятий в случае аварийной обстановки на аэродроме или в районе аэродрома, предусматривающий координацию действий, предпринимаемых службами аэродрома при возникновении чрезвычайных обстоятельств на аэродроме или в районе аэродрома.

В соответствии с пунктом 61 раздела 4.3 ФАП-286 руководство по аэродрому должно содержать:

а) планы действий в случае аварийных ситуаций, возникающих на аэродроме и прилегающей местности в результате неисправности воздушного судна в полете, пожаров в зданиях, актов незаконного вмешательства, включая угрозу взрыва воздушных судов или зданий, незаконного захвата воздушных судов, а также план действий в случае инцидентов в аэропорту:

аварийный план;

оперативный план тушения пожаров на воздушном судне, аэродроме;

б) сведения о наличии и исправности оборудования, которое должно использоваться в аварийной обстановке;

в) сведения об учениях, проводимых с целью проверки планов в случае аварийной обстановки и подготовки персонала оператора аэродрома гражданской авиации, включая данные о частоте проведения таких учений;

г) перечень привлекаемых организаций и наделенных соответствующими полномочиями физических лиц на территории аэропорта, и вне его, для выполнения на месте аварий необходимых функций в случае аварийной обстановки, их номера телефонов и факсов, адреса электронной почты, а также частоты радиосвязи их служб при наличии;

д) порядок действия комиссии по чрезвычайным ситуациям на сертифицированном аэродроме, в полномочия которой входит организация обучения и ведение работ в случае возникновения аварийных ситуаций;

е) информация о руководителе, ответственном за проведение на месте всех операций в случае возникновения чрезвычайной обстановки.

Исходя из сложившейся практики, операторы аэродромов, как правило, используют при разработке аварийных планов международную практику.

Необходимо отметить, что 31 декабря 2020 г. официально опубликован Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 517 «Об утверждении Федеральных авиационных правил “Аварийно-спасательное обеспечение полетов воздушных судов».

Утвержденные Правила устанавливают порядок организации оператором аэродрома аварийно-спасательного обеспечения полетов и проведения аварийно-спасательных работ на аэродромах и в районах аэродромов гражданской авиации (п. 1). Согласно п. 3 Документа, вопросы пожарной безопасности объектов инфраструктуры аэропорта, организации и осуществления тушения пожара и проведения аварийно-спасательных работ, не регламентированные Правилами, подлежат разрешению в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

*В заключении хочется напомнить о проведении Ространснадзором в 2021 году Года культуры авиационной безопасности*

Международная организация гражданской авиации (ИКАО), в которую входит 193 государства, объявила 2021 год Годом культуры авиационной безопасности.

Осуществление деятельности, направленной на безопасное функционирование авиационной отрасли в условиях пандемии COVID-19, выявило новые факторы уязвимости и риски в системе обеспечения авиационной безопасности, как системы защиты жизни и здоровья пассажиров и экипажей воздушных судов.

В связи с этим, с целью повышения осведомленности в сфере авиационной безопасности и содействия формированию позитивной культуры безопасности в авиации ИКАО и объявило проведение Года культуры авиационной безопасности.

**Культура авиационной безопасности** – это совокупность норм, убеждений, ценностей, установок и предположений, которые присущи повседневной деятельности организации. Они находят свое отражение в действиях и поведении всего персонала организации. Безопасность – это ответственность каждого, и она должна быть встроена во все области деятельности организации.

В течение всего года ИКАО и участвующие государства, в том числе Российская Федерация, будут проводить мероприятия и предоставлять информацию о передовом опыте в области разработки и внедрения прочной и эффективной культуры безопасности. Это, в первую очередь, включает утверждение на высоком уровне политики и программ, определяющих культуру безопасности, и их внедрение в повседневную деятельность.

Спасибо за внимание.