

Госавтодорнадзор

Годовой доклад

о лицензировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)
за 2015 год

Раздел I

**Состояние нормативно-правового регулирования
в области лицензирования конкретных видов деятельности в сфере транспорта**

Таблица № 1

№ пп	Основание	Реквизиты нормативного правового акта	Сведения об опубликовании нормативного правового акта на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Полнота нормативной правовой базы (выводы и предложения)
1.	Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование	1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	опубликован	Предложений нет
		2. Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	опубликован	
		3. Налоговый кодекс Российской Федерации	опубликован	
		4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»	опубликовано	
		5. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398	опубликовано	
2.	Нормативные правовые акты,	1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012	опубликовано	Постановление Правительства Российской Федерации

	конкретизирующие содержание лицензионных требований	№ 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»		Федерации от 02.04.2012 № 280 требует изменений
		2. Административный регламент ФСНСТ предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержден приказом Минтранса России от 29.04.2013 № 144. Зарегистрирован в Минюсте России 10.07.2013 № 29035.	опубликован	
3.	Нормативные правовые акты, устанавливающие формы документов, используемых при лицензировании	1. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»	опубликован	Предложений нет

Раздел II

Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

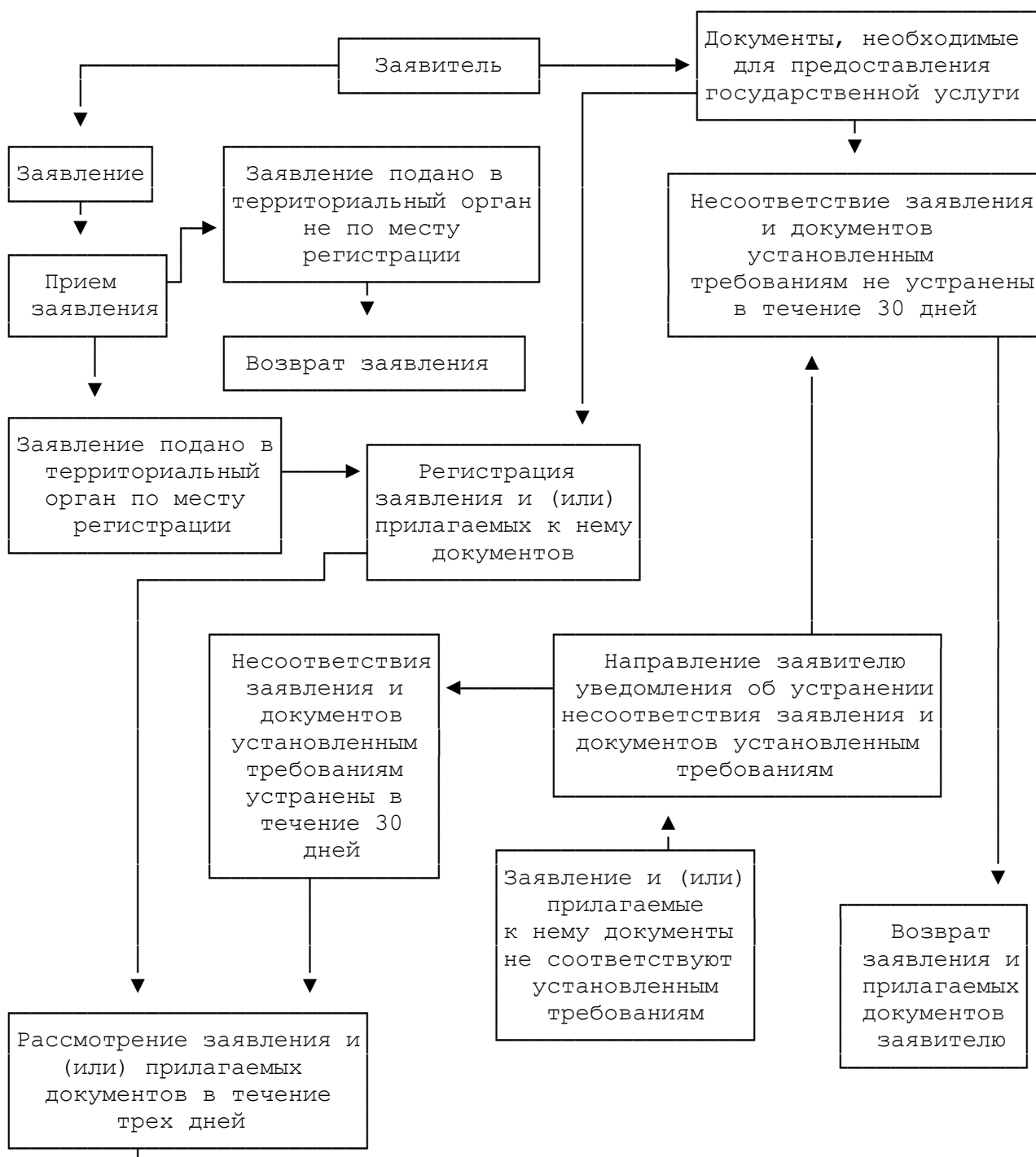
2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

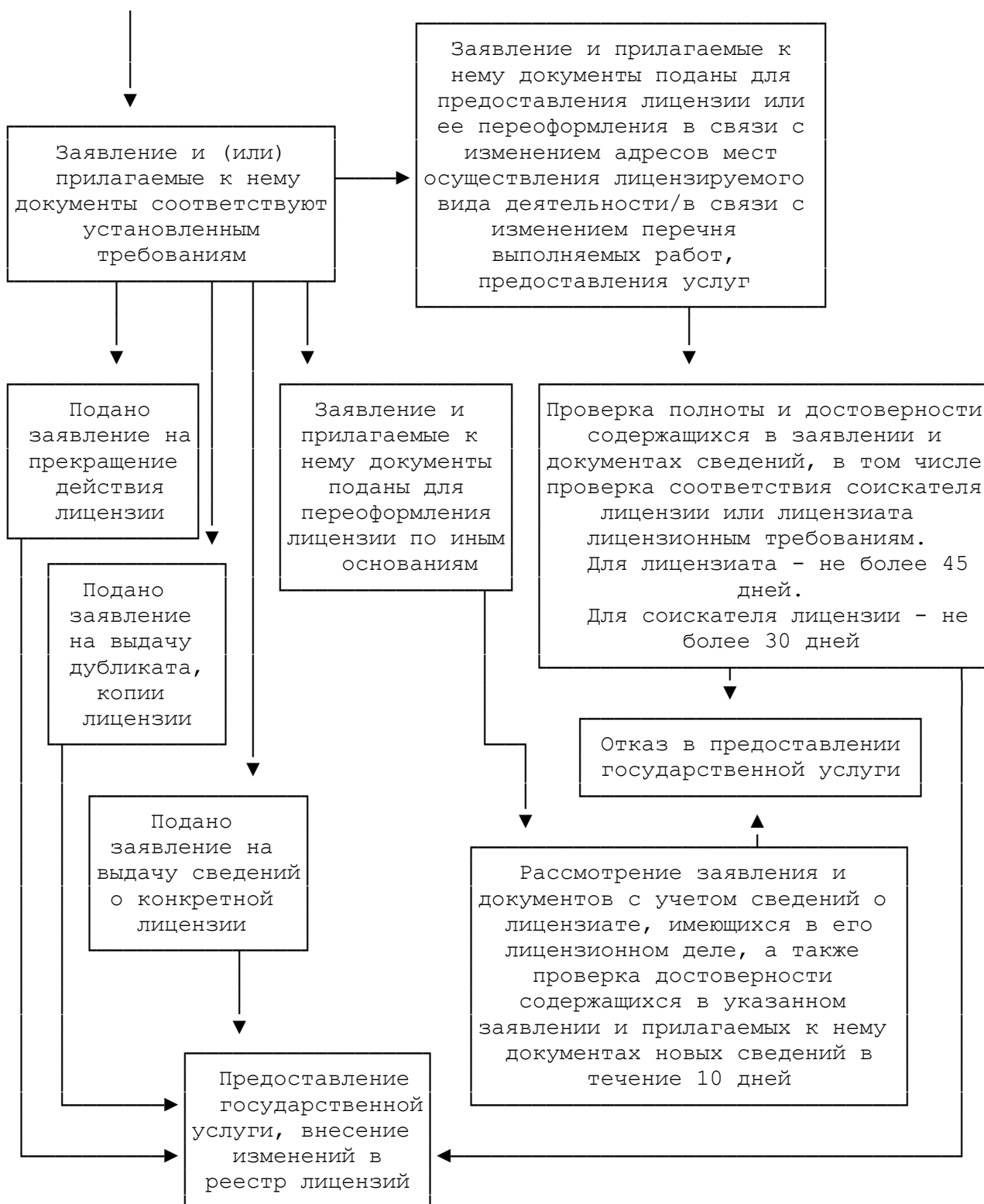
Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта осуществляет руководство территориальными органами государственного автодорожного надзора в вопросах лицензирования.

65 территориальных управления госавтодорнадзора непосредственно осуществляют лицензирование перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Блок-схема предоставления государственной услуги





Порядок осуществления лицензирования определен приказом Минтранса России от 29.04.2013 № 144 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя). Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10.07.2013 № 29035.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

2.3.1. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования (представлены в таблице № 2)

Таблица № 2

№ пп	Наименование органов исполнительной власти и иных органов и организаций, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования	Основание для взаимодействия (договор, соглашение, нормативный правовой акт и т.п.)	Формы взаимодействия
1.	Федеральная налоговая служба	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ, постановление Правительства от 02.04.2012 № 280, Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ	Система межведомственного электронного взаимодействия, почтовая
2.	Федеральное казначейство	– “ –	– “ –
3.	Росреестр	– “ –	– “ –

2.3.2. Сведения о межведомственной переписке при осуществлении лицензирования (представлены в таблице № 3)

Таблица № 3

№ пп	Наименование органов исполнительной власти и иных органов и организаций, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования	Количество отправленных писем	Средний срок ответа на запрос
1.	Федеральная налоговая служба	27795	7 дней
2.	Федеральное казначейство		
3.	Росреестр		

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

В территориальных управлениях Госавтодорнадзора оформлены официальные сайты для соискателей и владельцев лицензий по нормативным документам, о порядке лицензирования, образцами бланков и заявлений, порядке уплаты госпошлины.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) (представлены в таблице № 4)

Таблица № 4

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
1.	Количество лицензий, действующих на начало года	Ед.	36142
2.	Прекращено действие лицензий	Ед.	2594
3.	Количество предлицензионных проверок	Ед.	5368
4.	Количество отказов в предоставлении (переоформлении) лицензии	Ед.	270
5.	Количество выданных лицензий	Ед.	3583
6.	Количество переоформленных лицензий	Ед.	2387
7.	Приостановлено действие лицензий	Ед.	39
8.	Количество аннулированных лицензий	Ед.	3
9.	Количество лицензий, действующих на конец отчетного периода	Ед.	35170
10.	Количество проверок по соблюдению лицензионных требований	Ед.	24555
11.	Перечислено государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием	Тыс. руб.	44740

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников (представлены в таблице № 5)

Таблица № 5

Наименование категории и группы должностей федеральной государственной гражданской службы	Штатная численность федеральных государственных гражданских служащих		Количество федеральных государственных гражданских служащих, направленных на обучение (чел.)						Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете (тыс. рублей)				
	всего	в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу в предшествующем году	всего	в том числе по образовательным программам					всего	в том числе на			
				профессиональной переподготовки	повышение квалификации		дополнительного профессионального образования за пределами территории Российской Федерации	профессиональную переподготовку		повышение квалификации	стажировку	дополнительное профессиональное образование за пределами территории Российской Федерации	
					всего	в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу							
Начальник управления	65	3	5	0	5	0	0	0	39	0	39	0	0
Заместитель начальника управления	71	4	5	0	5	0	0	0	39	0	39	0	0
Начальник отдела	76	3	7	0	7	0	0	0	55	0	55	0	0
Заместитель начальника отдела	66	1	2	0	2	0	0	0	16	0	16	0	0
Главный государственный	73	4	8	0	8	0	0	0	77	0	77	0	0

Наименование категории и группы должностей федеральной государственной гражданской службы	Штатная численность федеральных государственных гражданских служащих		Количество федеральных государственных гражданских служащих, направленных на обучение (чел.)						Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете (тыс. рублей)				
	всего	в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу в предшествующем году	всего	в том числе по образовательным программам					всего	в том числе на			
				профессиональной переподготовки	повышение квалификации		дополнительного профессионального образования за пределами территории Российской Федерации	профессиональную переподготовку		повышение квалификации	стажировку	дополнительное профессиональное образование за пределами территории Российской Федерации	
					всего	в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу							
инспектор													
Старший государственный инспектор	221	8	9	0	9	1	0	0	70	0	70	0	0
Государственный инспектор	361	84	54	0	54	17	0	0	421	0	421	0	0
Иные должностные лица	133	18	23	0	23	5	0	0	179	0	179	0	0
Итого:	1066	125	113	0	113	23	0	0	896	0	896	0	0

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований (представлены в таблице № 6)

Таблица № 6

№ пп	Способ проведения методической работы	Показатели, характеризующие методическую работу
1	Консультации при приеме граждан/юридических лиц (в том числе, письменные, по телефону, электронной почте).	1. Предоставление лицензиатами и соискателями лицензии документов в необходимом объеме надлежащего содержания. 2. Тенденция к снижению нарушений требований действующего законодательства в области лицензирования. 3. Повышение качества оказания государственных услуг.
2	Проведение семинаров, совещаний с участием представителей автопредприятий по вопросу применения нового законодательства в области лицензирования.	
3	Направление разъяснений в адрес перевозчиков по вопросам применения законодательства в области лицензирования, предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований.	
4	Изучение опыта работы территориальных органов Госавтодорнадзора в сфере лицензирования.	
5	Размещение информации о порядке лицензирования в СМИ.	

Раздел III

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Полномочия по лицензированию перевозок пассажиров автотранспортом субъектам Российской Федерации не передавались.

Раздел IV

Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

4.1. Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности

Таблица № 7

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	%	0
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	%	100
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	%	0,5
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	Раб. дн.	20
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	%	100
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	раб. дн.	15

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	%	100
8.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	%	34,4
9.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	%	35
10.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	%	42,8
11.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	%	0,01
12.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	%	0,01
13.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	%	35,8
14.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	ед.	1,9
15.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	41,7
16.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	Ед.	4185
17.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	Ед.	1338
18.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	%	92,8
19.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	%	16,1

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
20.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	%	55
21.	Средний размер наложенного административного штрафа,	Тыс.	8,4
21а	в том числе на должностных лиц и юридических лиц	руб.	13,9
22.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	78,7
23.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	66,4
24.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лицензиатов)	%	53,6
25.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	%	0

4.2. Анализ и оценка наиболее распространённых причин отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии

Таблица № 8

№ пп	Причины отказа	Количество случаев отказа, единиц	Примечание
Предоставление лицензий			
1.	Не соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям	87	-
Переоформление лицензий			
1.	Не соответствие лицензиата лицензионным требованиям	76	-

4.3. Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Таблица № 9

№ пп	Вид нарушения	Количество принятых мер	Примечание
Вынесение административных наказаний			
1.	Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии	609	-
2.	Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией	8571	-
3.	Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией	1888	-

Приостановление действий лицензий			
4.	Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией	39	-
Аннулирование лицензий			
5.	Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией	3	-

4.4. Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Таблица № 10

№ пп	Наиболее часто встречающиеся нарушения лицензионных требований	Действие лицензирующего органа	Примечание
1.	Несоблюдение лицензиатом требований, установленных статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», Положением о лицензировании перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280	Составление протокола по ч.3, 4 ст.14.1 КоАП РФ	-

4.5. Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов (представлен в таблице № 12)

Таблица № 11

№ пп	Источник Сведений	Показатели работы Ространснадзора со сведениями, единиц		
		поступило	проведено проверок	общее количество наказаний
1.	Обращения и заявления граждан и объединений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц	1003	425	406

№ пп	Источник Сведений	Показатели работы Ространснадзора со сведениями, единиц		
		поступило	проведено проверок	общее количество наказаний
2.	Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации	2406	1754	1795
3.	Итого	3409	2179	2201

4.6. Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными по решению суда – 2 ед. (внеплановые). К виновным должностным лицам лицензирующего органа применены меры дисциплинарного наказания.

Раздел V

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

В 2015 году территориальными Управлениями Госавтодорнадзора (далее - Управлениями) осуществлялась выдача, переоформление, досрочное прекращение действия лицензий на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров, проводились проверки лицензиатов по вопросам выполнения лицензионных требований.

Основной акцент при осуществлении Управлениями функции лицензирования пассажирских перевозок возлагается на соблюдение хозяйствующими субъектами транспортного законодательства в части функционирования внутрипроизводственных систем, обеспечивающих безопасность транспортного процесса. Это вопросы соблюдения режима труда и отдыха водителей, контроля состояния здоровья водителей и технического состояния транспортных средств при выпуске на линию, наличия в штате аттестованных в установленном порядке должностных лиц, отвечающих за обеспечение безопасной эксплуатации подвижного состава и другие вопросы, отнесенные к исполнению транспортного законодательства Российской Федерации.

Не смотря на незначительное снижение количества лицензиатов по сравнению с 2014 г. (на 2,7%) основные показатели эффективности деятельности территориальных УГАДН в контрольно-надзорной деятельности в отношении лицензиатов в 2015 г. выросли.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано сократилась с 36% до 34,4%.

Количество выявленных случаев грубых нарушений лицензионных требований увеличилось на 62,1%.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, снизилась с 25,8% до 16,1 %.

Общая сумма наложенных административных штрафов увеличилась на 9,2%.

Средний размер наложенного административного штрафа увеличился с 5,9 тыс. рублей до 8,4 тыс. рублей, в том числе на должностных лиц и юридических лиц с 11,7 тыс. рублей до 13,9 тыс. рублей.

Количество случаев приостановления действия лицензии увеличилось на 22%.

Необходимо отметить, что отмена лицензионных карточек привела к отсутствию в подразделениях Ространснадзора информации о транспортных средствах, используемых лицензиатами для оказания услуг по перевозке пассажиров. В связи с этим участились случаи, когда предприниматели при получении распоряжения на проверку не представляют все транспортные средства для проверки или пытаются уклониться от проведения контрольно-надзорных мероприятий под видом неосуществления деятельности из-за отсутствия транспортных средств.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий осложняется, и время проведения проверок увеличивается из-за необходимости установления достоверной информации об используемых транспортных средствах по каждому проверяемому субъекту путем направления запросов в органы исполнительной власти, сервисные предприятия, государственные органы и др.

Информация по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности представляется в таблице № 12.

Таблица № 12

№ пп	Реквизиты (вид, дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта в части полноты регулирования, доступности оказания услуг по лицензированию и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборуданным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная	Не предусмотрен документ, подтверждающий наличие лицензии на каждом транспортном средстве лицензиата, осуществляющего перевозку пассажиров, не определен порядок ее выдачи. Следствием стало: - отсутствие сведений о пролицензированных автотранспортных средствах; - при ДТП, контроле сложности с определением лицензиата	Ввести на каждое автотранспортное средство выписку из лицензии (лицензионную карточку). Определить порядок ее выдачи

№ ПП	Реквизиты (вид, дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта в части полноты регулирования, доступности оказания услуг по лицензированию и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
	деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	транспортного средства	