### Годовой доклад

**Лицензирование погрузочно-разгрузочной деятельности применительно   
к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах**

**за 2016 год**

**Раздел I**

**Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах**(далее – лицензирование ПРД)

Таблица № 1

| № пп | Основание | Реквизиты нормативного правового акта | Сведения об опубликовании нормативного правового акта на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» | Полнота нормативной правовой базы (выводы и предложения) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование | Федеральный закон от 04.05.2011  № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» | Опубликован | Пунктом 1 статьи 18 предусмотрены случаи о необходимости переоформления лицензии. Срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, местонахождения юридического лица или ФИО, места жительства и паспортных данных индивидуального предпринимателя, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, не предусмотрен. В статье 18 установить срок, в который лицензиат обязан подать заявление о переоформлении лицензии в связи с произошедшими изменениями |
| Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ | «Собрание законодательства Российской Федерации», 05.12.1994, № 32, ст. 3301, «Российская газета»,  № 238-239, 08.12.1994 | 1. Статью 49 ГК РФ дополнить, что индивидуальные предприниматели вправе осуществлять все виды деятельности, перечень которых определяется [законом](consultantplus://offline/ref=EE51C06339AB8E7F76648AB632F6AB48D84E3B8CC6E4CB0AB9B0EE043C3353E) только на основании специального разрешения (лицензии).  2. В законе не преду­смотрена регистрация договоров аренды судна без экипажа в реестре арендованных судов, что позволяет фирме-арендатору работать без лицензии, нарушать лицензионные требования.  3. Внести изменения в статьи 643 и 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, установив обязательность регистрации договоров аренды судна без экипажа в реестре арендованных судов |
| Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (КТМ РФ) | Опубликован | КТМ РФ дополнить статьей «Лицензирование отдельных видов деятельности на морском транспорте» (статья аналогичного содержания содержится в Кодексе внутреннего водного транспорта Российской Федерации) |
| Федеральный закон от 07 марта 2001  № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта  Российской Федерации» | Опубликован | Изменений не требует |
| 5.Федеральный закон от 30.12.2001 № 195–ФЗ «Кодекс Россий­ской Федерации об административных правонарушениях» | Имеется в свободном доступе в сети Интернет | 1. В КоАП РФ повысить административную ответственность юридических и физических лиц за административные правонарушения на морском и внутреннем водном транспорте.  2.Установить законодательное право должностных лиц Ространснадзора, осуществляющих контрольно-надзорные функции, по временному задержанию судов, владельцы которых осуществляют свою деятельность без лицензий (разрешений) |
| Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) | Имеется в свободном доступе в сети Интернет | Изменений не требует |
| Международный морской Кодекс по опасным грузам (Кодекс ММОГ) | Имеется в свободном доступе в сети Интернет | Изменений не требует |
| Налоговый Кодекс Российской Федерации | Опубликована выписка из Налогового Кодекса Российской Федерации по размерам госпошлины | Изменений не требует |
| Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | Опубликован | Изменений не требует |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» | «Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, № 48, ст. 6931 | Изменений не требует |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10. 2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» | Опубликовано | Изменений не требует |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и предоставления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов» | Опубликовано | Изменений не требует |
| 2. | Нормативные правовые акты, конкретизирующие содержание лицензионных требований | Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»  Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах (далее – Положение) | Опубликовано | В подпунктах «д» пункта 4 и пункта 5 Положения необходимо конкретизировать требование к документу (свидетельству), подтверждающему соответствующую подготовку должностного лица. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» | Имеется в свободном доступе в сети Интернет | Изменений не требует |
| 3. | Нормативные правовые акты, устанавливающие формы документов, используемых при лицензировании | Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» | Опубликовано | Лицензия может иметь приложение, являющееся ее неотъемлемой частью.  Дополнить примечание к типовой форме лицензии словами: «Форма приложения к лицензии утверждается лицензирующим органом» |
| Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденный приказом Минтранса России от 30.04.2013 № 160 | Опубликован | 1. В Приложении № 5 в заявлении слова «О прекращении действия лицензии» заменить на слова «О прекращении лицензируемого вида деятельности» (ч.14 ст. 20 ФЗ № 99-ФЗ).  2. В п. 32 главы 2 слова: «за предоставление лицензии - 6000 рублей;  за переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности - 2600 рублей;  за переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях - 600 рублей;  за предоставление (выдачу) дубликата лицензии - 600 рублей» исключить. Основание – изменения размеров госпошлины в соответствии с НК РФ  3**.** В Приложении № 3,  № 4 в разделе 8 заявления исключить слова «Юридический адрес», так как в разделе 7 имеется место нахождения юридического лица, которое определяется местом его государственной регистрации, т.е. юридическим адресом |

## Раздел II

## Организация и осуществление лицензирования деятельности ПРД

### 2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Лицензирование осуществляется Ространснадзором. Уполномоченным структурным подразделением, ответственным за предоставление данной государственной функции, является Управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами и соискателями лицензий лицензионных требований и выдачу лицензий осуществляет:

- Управление государственного морского и речного надзора;

- Межрегиональное управление Ространснадзора по Северо-Кавказскому Федеральному округу (Каспийский линейный отдел по надзору на морском транспорте – г. Махачкала);

- 12 территориальными управлениями Ространснадзора:

1. Центральное управление государственного речного надзора, г. Москва.

2. Северо-Западное управление государственного морского и речного надзора, г. Санкт-Петербург.

3. Северное управление государственного морского и речного надзора,

г. Архангельск.

4. Обь-Иртышское управление государственного морского и речного надзора, г. Омск.

5. Обское управление государственного речного надзора, г. Новосибирск.

6. Енисейское управление государственного морского и речного надзора,

г. Красноярск.

7. Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора,

г. Иркутск.

8. Амурское управление государственного морского и речного надзора,

г. Хабаровск.

9. Северо-Восточное управление государственного морского и речного надзора, г. Якутск.

10. Дальневосточное управление государственного морского надзора,

г. Владивосток.

11. Волжское управление государственного морского и речного надзора,

г. Нижний Новгород.

12. Южное управление государственного морского и речного надзора, г. Ростов-на-Дону.

В соответствии с утвержденными Положениями о территориальных управлениях государственного морского и речного надзора, на них возложены полномочия по лицензированию видов деятельности, осуществляемых на морском и внутреннем водном транспорте - погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах в зоне их ответственности по территориальному признаку.

Территориальные управления наделены полномочиями, которые охватывают все действия, связанные с лицензированием на морском и внутреннем водном транспорте, а именно: предоставление (переоформление) лицензий, отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии, предоставление дубликата и копии лицензии, прекращение действия лицензии, при наличии решения суда приостановление деятельности лицензиата или аннулирование лицензии, осуществление контрольно-надзорных мероприятий в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, включая плановые и внеплановые проверки, осмотры судов, технических средств, иных объектов, используемых при осуществлении лицензируемых видов деятельности.

***2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования ПРД, в том числе в электронной форме***

Утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, с учетом лицензирования в электронной форме, в котором определена последовательность действий лицензирующего органа при работе с соискателями лицензий (лицензиатами), в том числе в электронной форме.

За отчетный период заявления от соискателей лицензий (лицензиатов) в электронной форме не поступали.

### 2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования ПРД, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

*2.3.1. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования* (представлены в таблице № 2)

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование органов исполнительной и судебной власти, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования | Основание для взаимодействия (договор, соглашение, нормативный правовой акт и т.п.) | Формы взаимодействия |
| 1. | ФНС России | Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг от 27.07.2010 № 210-ФЗ  (далее – 210-ФЗ);  Технологическая карта межведомственного взаимодействия  (далее – ТКМВ) | по каналам СМЭВ/на бумажных носителях в случаях неработоспособности СМЭВ |
| 2. | Казначейство России | 210-ФЗ,  ТКМВ | по каналам СМЭВ/на бумажных носителях в случаях неработоспособности СМЭВ |
| 3. | МЧС России | 210-ФЗ,  ТКМВ | по каналам СМЭВ, по почте, по факсу |
| 4. | Росреестр | 210-ФЗ,  ТКМВ | по каналам СМЭВ/на бумажных носителях в случаях неработоспособности СМЭВ |
| 5. | Росимущество | 210-ФЗ,  ТКМВ | по каналам СМЭВ/на бумажных носителях в случаях неработоспособности СМЭВ |
| 6. | Роморречфлот | 210-ФЗ,  ТКМВ | по электронной почте, по факсу/по почте |
| 7. | ФАУ «Российский морской регистр судоходства» | 210-ФЗ,  ТКМВ | по электронной почте, по почте |
| 8. | ФАУ «Российский речной регистр» | 210-ФЗ,  ТКМВ | по электронной почте/по почте |
| 9. | Росприроднадзор | 210-ФЗ | по почте/ по факсу/ по электронной почте |
| 10. | Росрыболовство | 210-ФЗ | по почте/ по факсу/ по электронной почте |
| 11. | Минэнерго | 210-ФЗ | по почте/ по факсу/ по электронной почте |
| 12. | Роспотребнадзор | 210-ФЗ | по электронной почте, по факсу/по почте |
| 13. | Росаккредитация | 210-ФЗ | по электронной почте, по факсу/по почте |

*2.3.2. Сведения о межведомственной переписке при осуществлении лицензирования* (представлены в таблице № 3)

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование органов исполнительной и судебной власти, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования | Количество отправленных писем | о среднем сроке ответа на запрос (рабочие дни) |
| 1. | ФНС России | 198 | 3 |
| 2. | Казначейство России | 108 | 3 |
| 3. | МЧС России | 35 | 8 |
| 4. | Росреестр | 2 | 7 |
| 5. | Росимущество | 2 | 8 |
| 6. | Роморречфлот | 73 | 4 |
| 7. | ФАУ «Российский морской регистр судоходства» | 55 | 7 |
| 8. | ФАУ «Российский речной регистр» | 44 | 4 |
| 9. | Росприроднадзор | 5 | 20 |
| 10. | Росрыболовство | 5 | 20 |
| 11. | Минэнерго | 1 | 20 |
| 12. | Роспотребнадзор | 6 | 5 |
| 13. | Росаккредитация | 1 | 5 |

### 2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Интерактивные формы заявлений и документов, необходимых для представления соискателями лицензии (лицензиатами) в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» разработаны.

За отчетный период заявлений от соискателей лицензий в электронной форме не поступало

### 2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) (представлены в таблице № 4)

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя |
|  | Количество лицензий, действующих на начало года | ед. | 615 |
|  | Прекращено действие лицензий по заявлению лицензиата | ед. | 39 |
|  | Количество предлицензионных проверок | ед. | 309 |
|  | Количество отказов в предоставлении лицензии | ед. | 42 |
|  | Количество выданных лицензий | ед. | 68 |
|  | Количество переоформленных лицензий | ед. | 227 |
|  | Приостановлено действие лицензий | ед. | 0 |
|  | Количество аннулированных лицензий | ед. | 0 |
|  | Количество лицензий, действующих на конец отчетного периода | ед. | 635 |
|  | Количество проверок по соблюдению лицензионных требований | ед. | 273 |
|  | Перечислено государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием | тыс. руб. | 1114 |

***2.6.******Сведения о повышении квалификации работников, осуществляющих лицензирование***  (представлены в таблице № 5)

Таблица № 5

| Наименование категории и группы должностей федеральной государственной гражданской службы | Штатная численность федеральных государствен-ных гражданских служащих | | Количество федеральных государственных гражданских служащих, направляемых на обучение (чел.) | | | | | | Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете (тыс. рублей) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | **\*** в том числе впервые поступивших на федеральную государственную граждан-скую службу в предшествующем году | всего | в том числе по образовательным программам | | | | | всего | в том числе на | | | |
| профессиональной переподготовки | повышение квалификации | | стажировки | дополнительного профессионального образование за пределами территории Российской Федерации | профессиональную переподготовку | повышение квалификации | стажировку | дополнительное профессиональное образование за пределами территории Российской Федерации |
| всего | **\*\***в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу |
| Начальник управления | 5 |  | 1 |  | 1 |  |  |  | 9,7 |  | 9,7 |  |  |
| Заместитель начальника управления | 8 |  | 1 |  | 1 |  |  |  | 16,4 |  | 16,4 |  |  |
| Начальник отдела | 19 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Заместитель начальника отдела | 18 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Главный государственный инспектор | 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Старший государственный инспектор | 16 | 1 | 1 |  | 1 |  |  |  | 9,7 |  | 9,7 |  |  |
| Государственный инспектор | 22 | 3 | 1 |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Иные должностные лица | 22 | 2 |  |  |  |  |  |  | 9,7 |  | 9,7 |  |  |
| Итого: | 116 | 6 | 4 |  | 4 |  |  |  | 45,5 |  | 45,5 |  |  |

***2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*** (представлены в таблице № 6)

Таблица № 6

| № пп | Способ проведения методической работы | Показатели, характеризующие методическую работу |
| --- | --- | --- |
| 1. | Проведение совещаний и направление циркулярных писем в адрес территориальных управлений по вопросам разъяснения применения законодательства в области лицензирования, предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований | Качественность оказания услуг, подлежащих лицензированию, органами лицензирования |
| 2. | 1. Направление разъяснений на поступившие запросы от судоходных компаний.  2. Проведение консультаций с соискателями лицензий (лицензиатами), работа с письменными и устными обращениям по вопросам соблюдения лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности.  3. Консультации при приеме граждан/юридических лиц (в том числе: по телефону и электронной почте) | 1. Предоставление лицензиатами и соискателями лицензии документов в необходимом объеме надлежащего содержания.  2. Тенденция к снижению нарушений требований действующего законодательства в области лицензирования.  3. Уменьшение количества отказов в предоставлении и переоформлении лицензий |
| 3. | * Рассмотрение и изучение судебной практики в сфере лицензирования территориальных управлений Ространснадзора | Качественность оказания услуг, подлежащих лицензированию, направленная на максимально-высокий уровень удовлетворения потребностей |
| 4. | Размещение Информационных писем об изменении законодательства на официальном сайте Ространснадзора в разделе Госморречнадзор  Размещение информации на информационных стендах территориальных управлений Госморречнадзора | Предоставление соискателями лицензий (лицензиатами) заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензий по установленной форме с приложением полного пакета документов, установленного законодательством, что снижает количество случаев возврата документов и отказов в выдаче лицензий |

## Раздел III

## Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Полномочия по лицензированию отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте субъектам Российской Федерации не передавались.

## Раздел IV

**Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности ПРД**

4.1. ***Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования деятельности ПРД*** (представлены в таблице № 7)

Таблица № 7

| №  пп | Наименование показателя | Ед. изм. |  | Значение показателя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | % |  | 0 |
|  | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | % |  | 100 |
|  | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | % |  | 4 |
|  | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии | Раб. дн. |  | 12 |
|  | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | % |  | 100 |
|  | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | Раб. дн |  | 10 |
|  | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | % |  | 100 |
|  | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | % |  | 0 |
|  | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | % |  | 0 |
|  | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | % |  | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | % |  | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | % |  | 1 |
|  | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | % |  | 26 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | Ед. |  | 1,5 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | % |  | 12 |
|  | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | Ед. |  | 12 |
|  | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | Ед. |  | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | % |  | 63 |
|  | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | % |  | 43 |
|  | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | % |  | 57 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа | Тыс. руб. |  | 69 |
| 21а | В том числе на должностных лиц и юридических лиц | Тыс. руб. |  | 69 |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок | % |  | 78 |
|  | Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % |  | 67 |
|  | Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % |  | 16 |
|  | Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) | % |  | 0 |

***4.2. Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*** (представлены в таблице № 8*)*

Таблица № 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Причины отказа** | **Количество случаев отказа, единиц** | **Примечание** |
| **Предоставление лицензий на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах** | | | |
| 1. | Установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, установленным Положением | 5 | Подпунктов «а» пункта 4 «д» пункта 5 Положения |
| **Переоформление лицензий** | | | |
| 1. | Несоответствие лицензиата лицензионным требованиям, установленным Положением | 3 | Подпункт «а» пункта 4 Положения |

***4.3. Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии***  (представлены в таблице № 9).

Таблица № 9

| № пп | **Вид нарушения** | | **Количество принятых мер** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вынесение административных наказаний** | | | | |
| 1. | | Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного контроля (надзора) | 3 | ч. 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw) РФ |
| 2. | | Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения | 9 | ст. 11.13  КоАП РФ |
| 3. | | Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте | 5 | ст. 11.16  КоАП РФ |
| 4. | | Нарушение правил плавания и стоянки судов | 52 | ст. 11.7  КоАП РФ |
| 5. | | Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления | 4 | ст. 11.8  КоАП РФ |
| 6. | | Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией | 9 | ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ |
| 7. | | Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией | 6 | ч. 4 ст. 14.1.2 КоАП РФ |
| 8. | | Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) | 1 | ст. 19.20  КоАП РФ |
| Приостановление действия лицензий | | | | |
|  | | нет | - |  |
| Аннулирование лицензий | | | | |
|  | | нет | - |  |

***4.4. Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований), и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем***

Сведений не поступало

***4.5. Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*** (представлены в таблице № 10)

Таблица № 10

| № пп | Источник сведений | Показатели работы со сведениями, ед. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| поступило | проведено проверок | общее количество наказаний |
| 1. | Обращения и заявления граждан и объединений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц | 14 | 13 | 1 |
| 2. | Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации | 4 | 4 | 2 |

***4.6. Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)*** (представлены в таблице № 11)

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя | Примечание |  |  |
| 1. | Количество заявлений лицензиатов | Ед. | 3 |  |  |  |
| 2. | Из них удовлетворенных судом исков | Ед. | 1 |  |  |  |

**Раздел V**

**Выводы и предложения по осуществлению лицензирования**

**деятельности ПРД**

В 2016 году центральным аппаратом и территориальными Управлениями Госморречнадзора (далее - Управлениями) осуществлялось предоставление, переоформление, прекращение действия лицензий по заявлению лицензиата, проводились проверки лицензиатов по выполнению лицензионных требований.

## Основное внимание при осуществлении Управлениями функции лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах уделяется соблюдению хозяйствующими субъектами национального и международного законодательства в области безопасности судоходства, мореплавания и предупреждения загрязнения окружающей среды. Это вопросы соответствия объектов (судов) требованиям технических регламентов о безопасности объектов внутреннего водного и морского транспорта, наличия судовых документов, предусмотренных российским и международным законодательством, наличия в организации квалифицированных лиц, аттестованных в установленном порядке и другие вопросы, отнесенные к исполнению транспортного законодательства Российской Федерации

За отчетный период 2016 г. по сравнению с 2015 г. на 4% увеличилось количество лицензиатов. Количество проверок соискателей лицензий и лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям возросло на 13%. При этом количество отказов в предоставлении и переоформлении лицензий снизилось. Более чем в 2 раза увеличилось число прекращенных действие лицензий по заявлению лицензиата.

За отчетный период на 17 % увеличилось количество проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований. При этом количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения, сократилось.

Возросло количество нарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок. Так по результатам проверок лицензиатов в 2016 г. выявлено в 3 раза больше грубых нарушений лицензионных требований по сравнению с 2015 г.

***Информация по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности ПРД*** (представлены в таблице № 11).

Таблица № 11

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования | Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др. | Предложения по совершенствованию нормативного правового акта |
| 1. | Федеральный Закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» | 1. Пунктом 1 ст. 18 предусмотрены случаи необходимости переоформления лицензии. Срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, местонахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, не предусмотрен. | Статью 18 закона дополнить пунктом об установлении срока, в течении которого лицензиат обязан предоставлять в лицензирующий орган информацию об изменении наименования, местонахождения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, перечня выполняемых работ составляющих лицензируемый вид деятельности. |
| 2. | «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (абзац 4,5 ч. 3. ст. 23.1.) | Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ст.14.1.2 КоАП РФ необоснованно в результате упущений отнесены к подведомственности мировых судов | Внести изменения в ст. 23.1. КоАП РФ в части передачи арбитражным судам на рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 14.1.2. КоАП РФ |
| 3. | Федеральный закон от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» | 1. В ст. 14 КВВТ необходимо включить Судовое свидетельство об управлении безопасностью  2.В ч. 4 ст. 63 КВВТ не предусмотрена регистрация договоров субаренды | 1.В ст. 14 КВВТ включить документ «Судовое свидетельство об управлении безопасностью»  2. Пункт 1 ч.9 ст. 14 после слов судовой билет дополнить текстом с указанием вида деятельности  После слова аренды добавить слова «субаренды» |
| 4. | Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденное постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте» | 1. В Положение включить понятие погрузочно-разгрузочной деятельности.  2. В пп. «д» пунктов 4 и 5 предусмотрено наличие у соискателя лицензии (лицензиата) должностного лица, ответственного за осуществление ПРД, имеющего свидетельство о соответствующей подготовке – процедура получения которого не регламентирована.  3. Включить в Положение требования, установленные международными документами по наличию работников, допущенных к работе с опасными грузами  2.В Положении отсутствует получение от заявителя согласия на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. №  152-ФЗ | 1.Пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:  «Под погрузочно-разгрузочной деятельностью понимается перемещение груза по утвержденным технологическим схемам из одного транспортного средства в другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно и (или) через склад, нефтебазу, бункеровочную базу, в том числе и бункеровку судов топливом с судов бункеровщиков».  2.Нормативно регламентировать процедуру соответствующей подготовки должностного лица, ответственного за осуществление ПРД (учебное заведение, программа, срок обучения, форма свидетельства и др.).  Пункт 4 дополнить подпунктом е) следующего содержания:  «е) наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников, допущенных к работе с опасными грузами в соответствии с главой 1.3 Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ).».  Пункт 5 дополнить подпунктом е) следующего содержания:  «е) наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников, допущенных к работе с опасными грузами в соответствии с главой 1.3 части 1 Международного кодекса морской перевозки опасных грузов (МК МПОГ)»  2. Подпункт «а» пункта 5 Положения изложить в следующей редакции: «заверенная заявителем (соискателем лицензии) копия приказа о назначении у соискателя лицензии (лицензиата) должностного лица, указанного в [подпункте "в" пункта 3](#sub_3033) настоящего Положения, **согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных,** с приложением копий документов, подтверждающих наличие соответствующего профессионального образования и стажа работы, а также копия удостоверения о прохождении аттестации в установленном порядке (за исключением соискателей лицензии (лицензиатов), осуществляющих буксировки морским транспортом с использованием маломерных судов». |
| 5. | Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» | Пунктом 3 предусмотрено, что. Настоящий технический регламент не распространяется:  а) на военные корабли, военно-вспомогательные суда и другие суда, находящиеся в государственной собственности или эксплуатируемые и используемые только для государственной службы, и связанную с указанными кораблями (судами) специальную инфраструктуру; | Дополнить Технический регламент соответствующим пунктом, раскрывающий термин «специальная инфраструктура» |