Доклад о лицензировании деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров за **2016** год

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров**

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Основание | Реквизиты нормативного правового акта | Сведения об опубликовании нормативного правового акта на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Полнота нормативной правовой базы (выводы и предложения) |
| 1. | Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование | Федеральный закон от 04.05. 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» | опубликован | Предложений нет |
| Налоговый Кодекс Российской Федерации | опубликован |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» | опубликовано |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте» | опубликовано |
| 2. | Нормативные правовые акты, конкретизирующие содержание лицензионных требований | Положение о лицензировании деятельности по перевозкам  железнодорожным транспортом пассажиров, утвержденное  Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте» | опубликовано | Предложений нет |
| 3. | Нормативные правовые акты, устанавливающие формы документов, используемых при лицензировании | Постановление Правительства РФ от 06 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» | опубликовано | Предложений нет |
| Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров утвержден Приказом Минтранса России от 30.04.2013 № 149. | опубликовано |
|  |  |

Раздел 2.

## Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

### 2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В состав Федеральной службы по надзору в сфере транспорта входят 8 территориальных управлений осуществляющих функции по контролю и надзору на железнодорожном транспорте в пределах границ зоны ответственности установленных Ространснадзором:

- Центральное управление государственного железнодорожного надзора, г. Москва;

- Приволжское управление государственного железнодорожного надзора, г. Нижний Новгород;

- Южное управление государственного железнодорожного надзора, г. Ростов-на-Дону;

- Северо-Западное управление государственного железнодорожного надзора, г. Санкт-Петербург;

- Сибирское управление государственного железнодорожного надзора,

г.Новосибирск;

- Уральское управление государственного железнодорожного надзора, г. Екатеринбург;

- Дальневосточное управление государственного железнодорожного надзора, г. Хабаровск;

- отдел госжелдорнадзора межрегионального территориального управления, г. Нальчик;

- отдел госжелдорнадзора межрегионального территориального управления и Центральный аппарат (Управление государственного железнодорожного надзора), осуществляющий реализацию основных функций и полномочий в области лицензирования и его методическое сопровождение, а также контроль за деятельностью и координацию работы территориальных органов за исполнением функций в области лицензирования.

В соответствии с утвержденными Положениями о территориальных управлениях государственного железнодорожного надзора, на них возложены полномочия по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий за лицензионными видами деятельности, включая плановые и внеплановые проверки, осмотры подвижного состава, технических средств, иных объектов, используемых при осуществлении лицензируемых видов деятельности, осуществляемых на железнодорожном транспорте, в том числе перевозки железнодорожным транспортом пассажиров, в зоне их ответственности по территориальному признаку.

Управление государственного железнодорожного надзора (Центральный аппарат) наделен полномочиями, которые охватывают все действия, связанные с лицензированием на железнодорожном транспорте, а именно: предоставление (переоформление) лицензий, отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии, предоставление дубликата и копии лицензии, прекращение действия лицензии, при наличии решения суда приостановление деятельности лицензиата или аннулирование лицензии, осуществление контрольно-надзорных мероприятий в отношении соискателей лицензии и лицензиатов.

***2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме***

Управлением государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта разработан Административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности перевозки железнодорожным транспортом пассажиров, с учетом предоставления указанной государственной услуги в электронной форме, в котором подробно определена последовательность действий лицензирующего органа при работе с соискателями лицензий (лицензиатами).

### 2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

*2.3.1. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования* (представляются в таблице № 2)

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование органов исполнительной и судебной власти, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования | Основание для взаимодействия (договор, соглашение, нормативный правовой акт и т.п.) | Формы взаимодействия |
| 1. | ФНС России | Технологическая карта межведомственного взаимодействия  (далее – ТКМВ) | по каналам систем межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) |
| 2. | Казначейство России | ТКМВ | по каналам СМЭВ |

*2.3.2. Сведения о межведомственной переписке при осуществлении лицензирования* (представляются в таблице № 3)

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование органов исполнительной и судебной власти, с которыми осуществляется взаимодействие при осуществлении лицензирования | Количество отправленных писем | о среднем сроке ответа на запрос (рабочие дни) |
| 1. | ФНС России | 31 | 0,5 |
| 2. | Казначейство России | 31 | 1,5 |

### 2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Разработаны интерактивные формы заявлений и документов, необходимых для представления соискателями лицензии (лицензиатами) в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

### 2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) (представляются в таблице № 4)

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя |
|  | Количество лицензий, действующих на начало года | ед. | 45 |
|  | Прекращено действие лицензий | ед. | 0 |
|  | Количество предлицензионных проверок | ед. | 18 |
|  | Количество отказов в предоставлении лицензии | ед. | 1 |
|  | Количество выданных лицензий | ед. | 15 |
|  | Количество переоформленных лицензий | ед. | 3 |
|  | Приостановлено действие лицензий | ед. | 0 |
|  | Количество аннулированных лицензий | ед. | 0 |
|  | Количество лицензий, действующих на конец отчетного периода | ед. | 42 |
|  | Количество проверок по соблюдению лицензионных требований | ед. | 16 |
|  | Перечислено государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием | тыс. руб. | 80,25 |

***2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников***

*2.6.1. Сведения о потребности в отчетном году в обучении федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование по конкретному виду лицензионной деятельности представляются в таблице № 5 (далее – Заявка)*

Таблица № 5

| Наименование должностей, осуществляющего лицензирование данного вида деятельности | Количество штатных единиц | | Количество федеральных государственных гражданских служащих, направляемых на обучение (чел.) | | | | | | Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете (тыс. рублей) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | **\*** в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу в предшествующем году | всего | в том числе по образовательным программам | | | | | всего | в том числе на | | | |
| профессиональной переподготовки | повышение квалификации | | стажировки | дополнительного профессионального образование за пределами территории Российской Федерации | профессиональную переподготовку | повышение квалификации | стажировку | дополнительное профессиональное образование за пределами территории Российской Федерации |
| всего | **\*\***в том числе впервые поступивших на федеральную государственную гражданскую службу |
| Специалисты ведущая группа должностей | 1 | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Специалисты старшая группа должностей | - | -- | - | -- | -- | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Итого: | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

\*  в расчете не учитываются гражданские служащие, впервые принятые на государственную гражданскую службу в текущем году;

\*\* гражданские служащие, впервые принятые на должность гражданской службы и направленные на повышение квалификации по истечении испытательного срока или шести месяцев после поступления на гражданскую службу.

*2.6.2. Сведения о мероприятиях по повышению их квалификации государственных гражданских служащих* (представляются в таблице № 6).

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование данного вида деятельности | | | | |
| запланированных на повышение квалификации в отчетном году | | прошедших повышение квалификации | | |
| согласно Заявки | за счет целевых средств гос. заказа (при распределении денежных средств) | всего | из них: | |
| за счет целевых средств выделенных на исполнение гос. заказа | за счет средств по текущему виду финансирования |
| -. | - | - | - | - |

***2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*** (представляются в таблице № 7)

Таблица № 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пп | Способ проведения методической работы | Показатели, характеризующие методическую работу |
| 1. | Направление циркулярных писем (разъяснений) в адрес заинтересованных в данном виде деятельности лиц по вопросам разъяснения применения законодательства в области лицензирования, предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований | Подготовлено и направлено 20 разъяснений. |

Раздел 3.

## Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Полномочия по лицензированию деятельности перевозки железнодорожным транспортом пассажиров субъектам Российской Федерации не передавались.

Раздел 4.

**Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности**

***4.1. Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности***

Таблица № 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя |
|  | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | % | 0 |
|  | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | % | 100 |
|  | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | % | 0 |
|  | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии | Раб.Дн. | 40 |
|  | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | % | 100 |
|  | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | Раб.дн | 10 |
|  | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | % | 100 |
|  | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | % | 0 |
|  | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | % | 0 |
|  | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | % | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | % | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | % | 0 |
|  | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | % | 36 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | Ед. | 1 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | % | 44 |
|  | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | Ед. | 1 |
|  | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | Ед. | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | % | 57 |
|  | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | % | 0 |
|  | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | % | 20 |
| 21 | Средний размер наложенного административного штрафа, | тыс. руб. | 125 |
| 21а | в том числе на должностных лиц и юридических лиц | 125 |
| 22 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | % | 0 |
| 23 | Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 0 |
| 24 | Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 44 |
| 25 | Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) | % | 0 |

***4.2. Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии***

В данном подразделе приводится перечень наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии (далее – причины отказа) (представляется в таблице № 9).

Таблица № 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Причины отказа | Количество случаев отказа, единиц | Примечание |
| Предоставление лицензий | | | |
| 1. | наличие у соискателя лицензии в собственности или на ином законном основании железнодорожного подвижного состава и оборудования, не соответствующего установленным требованиям, предусмотренным [статьей 17](consultantplus://offline/ref=8405CB63F9E456BD0ADDF24B5636F950BA05334D27B5788B846F3DCF02DBCA1382231CC98B6DDEC7c8y3M) Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" | 1 | - |
| Переоформление лицензий | | | |
| 1. | наличие у соискателя лицензии в собственности или на ином законном основании железнодорожного подвижного состава и оборудования, не соответствующего установленным требованиям, предусмотренным [статьей 17](consultantplus://offline/ref=8405CB63F9E456BD0ADDF24B5636F950BA05334D27B5788B846F3DCF02DBCA1382231CC98B6DDEC7c8y3M) Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" | - | - |

***4.3. Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии***

В данном подразделе приводится перечень наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии (далее – принятых мер) (представляется в таблице № 10).

Таблица № 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Вид нарушения | Количество принятых мер | Примечание |
| Вынесение административных наказаний | | | |
|  | Осуществление предпринимательской деятельности на транспорте с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | 4 | (ч. 3.ст. 14.1.2 КоАП РФ) |

***4.4. Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований), и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем***

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований за исследуемый период выявлено не было.

Таблица № 11

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наиболее часто встречающиеся нарушения лицензионных требований | Действие  лицензирующего органа | Примечание |
| 1. | 0 |  |  |

***4.5. Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*** (представляется в таблице № 12)

Таблица № 12

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Источник информации | Ед. изм. | Количество поступивших сведений |
| 1. | - | - | Нет |
| Приостановление действий лицензий | | | |
| нет | | | |
| Аннулирование лицензий | | | |
| нет | | | |

***4.6. Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)***

Случаев оспаривания лицензиатами в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также случаев оспаривания лицензиатами результатов рассмотрения заявлений лицензиатов за исследуемый период отмечено не было.

Таблица № 13

| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Количество заявлений лицензиатов | ед. |  |  |
| 1.1. | Из них удовлетворенных судом исков |  |  |
| 1.1.1. | Из них наиболее распространенные основания для удовлетворения обращения истцов:  1) |  |  |
| … | | | | |
|  | n) | ед. |  |  |
| 2. | Меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов:  1) | - |  |  |
| … | | | | |
|  | n) | - |  |  |

Раздел 5.

**Выводы и предложения по осуществлению лицензирования**

**конкретных видов деятельности**

В 2016 году Управлением Госжелдорнадзора осуществлялась выдача, переоформление лицензий на право осуществления деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, проверки лицензиатов по вопросам выполнения лицензионных требований.

Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности перевозки железнодорожным транспортом пассажиров нет.

Таблица № 14

| № пп | Реквизиты (вид, дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования | Недостатки нормативного правового акта в части полноты регулирования, доступности оказания услуг по лицензированию и др. | Предложения по совершенствованию нормативного правового акта |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| … | | | |
| n. |  |  |  |

Приложения