



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

**ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
Управления транспортной безопасности
на 2017 год**

(утверждена приказом Ространснадзора от 28.02.2017 № ВБ-150фс)

г. Москва

Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2017 год

I. Общие положения

Программа профилактических мероприятий направлена на предупреждение нарушения обязательных требований нормативных актов в сфере транспортной безопасности субъектами контроля (надзора). Программа определяет виды и формы профилактических мероприятий, систему мониторинга, оценку эффективности и результативности данных мероприятий.

II. Основные понятия

В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольно-надзорным органом в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими объектам транспортной инфраструктуры и транспортным средствам, а также к предоставляемым услугам в сфере транспорта, имеющие обязательный характер и установленные нормативными правовыми актами;

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность в сфере транспорта в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора);

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

III. Цели и задачи проведения профилактической работы

Цель: предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

1. Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет», участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управлением транспортной безопасности подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

3. Регулярное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

В 2016 году (базовый) основным методом профилактической работы с субъектами транспортной инфраструктуры по выполнению требований правовых актов по транспортной безопасности в сфере транспорта было проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения из общего количество проведенных проверок (3750) составило 2603 проверок. Из всего количества выявленных правонарушений (16111) нарушение обязательных требований законодательства составило 10419 правонарушений и невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 5692 правонарушения.

Как видно из статистики правонарушений основными рисками в настоящее время являются:

- нарушение обязательных требований законодательства;
- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).

Тенденция к полной прозрачности деятельности государственных органов предполагает дальнейшую мотивацию добросовестного исполнения требований законодательства субъектами контроля (надзора). В этой связи актуальной является

работа органа контроля (надзора) по информированию субъектов по всему комплексу требований нормативных актов, оперативный анализ правонарушений и широкое освещение правоприменительной практики в отношении субъектов, нарушающих эти требования, а также разработка и принятие мер, поощряющих добросовестно исполняющих требования законодательства субъектов.

V. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 16111 нарушений

В 2017 году показатель равняется 95% от базового периода (15305 нарушений)

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2017 году показатель должен равняться 10% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %
Базовый период 2016 год (0%)

В 2017 году показатель должен равняться 5% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2017 году показатель должен равняться 10% от базового периода

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями, ед.

В 2017 году показатель должен быть не меньше 50 мероприятий

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями.

Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2017 году показатель должен быть не меньше 300 подконтрольных субъектов

Всего подконтрольных субъектов – 17450.

VI. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

| № пп | Наименование мероприятия | ФИО ответственного лица | Должность | Телефон | Электронная почта |
|------|---|--------------------------------|-----------------------------------|-----------------|---------------------------------|
| 1 | обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений | Сергеев Геннадий Александрович | Заместитель начальника управления | (499) 231-65-93 | Sergeev_GA@rostransnadzor.ru |
| | | Сычева Татьяна Леонидовна | Начальник отдела | (499) 231-55-33 | Sycheva_TL@rostransnadzor.ru |
| 2 | осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет» | Хуртин Александр Александрович | Начальник отдела | (499) 231-59-60 | Khurtin_AA@rostransnadzor.ru |
| | | Бикеева Ирина Викторовна | Начальник отдела | (499) 231-59-49 | Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru |
| | | Дергунов Сергей Владимирович | Начальник отдела | (499) 231-59-42 | Dergunov_SV@rostransnadzor.ru |
| 3 | участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы | Хуртин Александр Александрович | Начальник отдела | (499) 231-59-60 | Khurtin_AA@rostransnadzor.ru |
| | | Бикеева Ирина Викторовна | Начальник отдела | (499) 231-59-49 | Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru |
| | | Дергунов Сергей Владимирович | Начальник отдела | (499) 231-59-42 | Dergunov_SV@rostransnadzor.ru |
| 4 | обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | Сергеев Геннадий Александрович | Заместитель начальника управления | (499) 231-65-93 | Sergeev_GA@rostransnadzor.ru |
| | | Сычева Татьяна Леонидовна | Начальник отдела | (499) 231-55-33 | Sycheva_TL@rostransnadzor.ru |
| 5 | обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений | Поздняков Александр Дмитриевич | Заместитель начальника управления | (499) 231-58-96 | Pozdnyakov_AD@rostransnadzor.ru |

| | | | | | |
|---|---|--------------------------------|-----------------------------------|-----------------|---------------------------------|
| 6 | осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет» | Поздняков Александр Дмитриевич | Заместитель начальника управления | (499) 231-58-96 | Pozdnyakov_AD@rostransnadzor.ru |
| 7 | участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы | Поздняков Александр Дмитриевич | Заместитель начальника управления | (499) 231-58-96 | Pozdnyakov_AD@rostransnadzor.ru |
| 8 | обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | Поздняков Александр Дмитриевич | Заместитель начальника управления | (499) 231-58-96 | Pozdnyakov_AD@rostransnadzor.ru |

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

VII. План-график профилактических мероприятий

| № пп | Наименование мероприятия | Форма проведения мероприятия | Периодичность/сроки проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат проведенного мероприятия |
|------|---|--|--|---------------------------|--|
| 1 | обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений | публикация в сети "Интернет" | ежегодно в первом квартале | все поднадзорные субъекты | Информированность субъектов контроля (надзора) с целью повышения их ответственности |
| 2 | осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет» | информирование по результатам опросов, ответы на обращения, консультации | постоянно при обращении | все поднадзорные субъекты | Обобщение практики и классификация причин возникновения типовых нарушений с целью выработки условий для мотивации ответственности и добропорядочности субъектов контроля (надзора) |
| 3 | участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы | формат «круглого стола», видеоконференции | по мере необходимости (приглашению) | все поднадзорные субъекты | вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом с целью повышения правовой грамотности субъектов контроля (надзора) |
| 4 | обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | публикация в сети "Интернет" | по мере необходимости при изменении законодательства | все поднадзорные субъекты | Устранение предпосылок для неоднозначности трактовки правовых актов субъектами контроля (надзора) |