



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

## **П Р И К А З**

*29 марта 2024 г.*

Москва

№ *ВБ-1164С*

### **Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год**

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, приказом Ространснадзора от 29.09.2021 № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год (далее – Доклад).

2. Начальнику Управления государственного автомобильного и дорожного надзора (Я.Н. Асташов) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель

В.Ф. Басаргин

Утвержден  
приказом Ространснадзора  
от 29.03.2024 № 175-116/с

**Доклад**  
**о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год**

**Общие положения**

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Цели доклада:

- обеспечение единства применения органами государственного контроля (надзора) и территориальными органами законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;
- проведение анализа нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих основных задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – автодорожный надзор) осуществляется в соответствии с Положением

о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, следующими Межрегиональными территориальными управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по федеральным округам (далее – МТУ Ространснадзора, территориальные органы):

	<b>МТУ Ространснадзора, город дислокации</b>	<b>Поднадзорная территория</b>
1	МТУ Ространснадзора по Центральному федеральному округу, г. Москва	г. Москва, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области
2	МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург	г. Санкт-Петербург, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, Республики Карелия, Коми, Ненецкий АО
3	МТУ Ространснадзора по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону	Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Краснодарский край, Республики Адыгея, Калмыкия, Крым, г. Севастополь
4	МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород	Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области, Удмуртская, Чувашская Республики, Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, область, Пермский край
5	МТУ Ространснадзора по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург	Курганская, Свердловская, Тюменская Челябинская области, ХМАО – Югре, ЯНАО
6	МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск	Новосибирская, Омская области Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область Красноярский край, Республики Тыва, Хакасия, Томская, Иркутская области
7	МТУ Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу, г. Владивосток	Хабаровский, Приморский, Камчатский, Забайкальский край, Амурская, Сахалинская, Магаданская области, Чукотский АО, Республики Бурятия, Саха (Якутия), Еврейская АО

8	МТУ Ространснадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, г. Нальчик	Кабардино-Балкарская, Чеченская, Карачаево-Черкесская Республики, Республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Ставропольский край
---	---------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

1) обязательных требований, установленных статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18, статьями 21.1 и 27 настоящего Федерального закона;

2) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

3) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

4) обязательных требований к осуществлению:

а) проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

б) движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

в) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

г) эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

д) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

г) к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов);

д) к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

е) к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

- б) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок:
- а) к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок;
  - б) к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, товарно-транспортных накладных и других документов);
  - в) к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;
  - г) к перевозке пассажиров автобусами;
  - д) к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей, а также соответствия контрольных устройств регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографов);
  - е) к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;
- 7) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;
- 8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:
- а) к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем:
    - проведения стажировки водителей;
    - проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки;
    - повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;
  - б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;
  - в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;
  - г) к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

9) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

а) к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

б) к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе работников, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

в) к обеспечению стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

г) к осуществлению технического обслуживания и ремонта транспортных средств, указанных в подпункте "в" настоящего пункта, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

д) к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

е) к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

ж) к соблюдению правил технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров трамваями;

10) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

11) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

12) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

13) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

14) обязательных требований к порядку, срокам и способам размещения владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов.

Объектами автодорожного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):

деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами);

деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию;

деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями;

деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, а также по размещению владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог;

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);



дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) производственные объекты:

остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

транспортное средство;

автомобильная дорога общего пользования федерального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам федерального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

### Профилактическая работа

В рамках поставленной задачи о переносе акцента работы контрольно-надзорных органов с проверочной на предупредительную в 2023 году территориальными органами Ространснадзора, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2023 год, утвержденной приказом Ространснадзора от 20.12.2022 № ВБ-583фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год», проведена следующая профилактическая работа.

Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	919067
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	10016
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
объявление предостережения	131449
консультирование	726352
профилактический визит, из них:	51249
обязательный профилактический визит	6530
профилактический визит по заявлению контролируемого лица	3388



## Анализ аварийности на автомобильном транспорте поднадзорных хозяйствующих субъектов

В Российской Федерации по данным ГУОБДД МВД РФ в 2023 году было совершено 2 809 ДТП, произошедших по вине водителей автобусов перевозчиков, имеющих лицензию, в которых погибло 126 человек и пострадало 4 365 человек.

С учетом действия моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) органами прокуратуры было согласовано проведение Госавтодорнадзором 98 проверок, по результатам которых объявлено 5 предупреждений, вынесено 63 постановления по делам об административных правонарушениях, выдано 65 предписаний об устранении нарушений законодательства, привлечено к административной ответственности 40 юридических лиц, 34 должностных лица и 42 индивидуальных предпринимателя.

### Результаты контрольно-надзорной деятельности Госавтодорнадзора за 2023 год

Контрольная (надзорная) деятельность Госавтодорнадзора в 2023 году была организована в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления № 336.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	330
плановых, из них:	190
инспекционный визит, в том числе:	142
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	142
документарная проверка, в том числе:	9
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	9
выездная проверка, в том числе:	39
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	33
внеплановых, из них:	140
инспекционный визит, в том числе:	37
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	29
документарная проверка, в том числе:	16
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	11
выездная проверка, в том числе:	87
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	62
Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	54701

выездное обследование, из них:	1859
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1119
наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	52842
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	29876

За 2023 год автодорожный надзор проведен в отношении 357 740 контролируемых лиц, из них у 141 044 выявлено 463 563 нарушения обязательных требований, возбуждено 3 108 061 дел об административных правонарушениях, по результатам которых вынесено 3 100 547 постановлений о привлечении к административной ответственности, в том числе в виде:

административного ареста – 31;

административного приостановления деятельности – 41;

предупреждения – 61088

административного штрафа – 3039387.

Общая сумма наложенных штрафов составила 25 609 535 тыс. руб., из них фактически взыскано, с учетом статьи 32.2 КоАП РФ, – 8 933 716 тыс. руб.

### **Механизм досудебного обжалования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 определен перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве включен в указанный перечень.

В соответствии с требованиями статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» обеспечен досудебный порядок рассмотрения жалоб контролируемых лиц исключительно через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В порядке досудебного обжалования в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2023 году поступило 6 жалоб, из них 1 – ходатайство о продлении срока ранее выданного предписания, по которым приняты следующие решения:

по 2 жалобам вынесены отказы в рассмотрении;

3 жалобы оставлены без удовлетворения;

1 обращение удовлетворено, продлен срок исполнения ранее выданного предписания.

Нарушения сроков рассмотрения жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц допущено не было.

Низкое количество жалоб может свидетельствовать о соблюдении должностными лицами территориальных органов при осуществлении автодорожного надзора требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

## Типичные нарушения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

а) деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке групп детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами)

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Ст. 12.21.3	1 543 333	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог	Ст. 12.21.4	1 215 666	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства	Ст. 12.21.1	59 996	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа	ч.1 ст.11.23	15 616	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов
Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным	ч.6 ст.12.31.1	12 863	Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов

электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом				
Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств	ч. 3 ст. 12.3.1.1	9 827		1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств	ч. 2 ст. 12.3.1.1	8 695		1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха РФ	ч.3 ст.11.23	4 805		1) Отсутствие требований к подготовке и уровню знаний водителя состава; 2) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов

б) деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
Отсутствие работника, назначенного приказом лицензиата ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью	ч.3, 4 ст.14.1.2, ч.2, 3 ст.19.20	4 253	1) Экономия расходов денежных средств субъектов; 2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Не выполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в			

соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"	Не оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS	Не включение в реестр лицензий сведений о приобретенных лицензиях дополнительных автобусов для осуществления лицензируемой деятельности	Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензий	ч. 1, 2 ст. 14.1.2, ч. 1 ст. 19.20	520		1) Низкий показатель уровня правовой грамотности населения, учитывающий все многообразие знаний, навыков и установок в области лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
							2) Экономия расходов денежных средств субъектов

в) Деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	Ст. 9.13	5 082	1) Отсутствие финансирования; 2) Отсутствие технической возможности; 3) Сознательное нарушение в целях экономии финансов

г) Деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
Нарушение режима труда и отдыха водителей	Ч. 3 ст. 11.23	67 889	Желание увеличить доходы за счет сокращения времени отдыха
Управление транспортным средством без тахографа, либо с нарушением требований к использованию тахографа	Ч. 1 ст. 11.23	64 341	1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства за работоспособностью тахографа; 2) Сознательное выведение тахографа из строя для сокрытия переработки

<p>Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или в установленных случаях без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку</p>	Ст. 11.27	14 722	Умышленные действия с целью сокрытия документов на перевозку
<p>Невыполнение законного требования сотрудника полиции, должностного лица таможенного органа или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об остановке транспортного средства</p>	Ч. 2 ст. 12.25	4 224	<p>1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства;</p> <p>2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации с целью сокрытия иного правонарушения</p>
<p>Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки, либо без учетного талона, либо без отметки в уведомлении должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения</p>	Ст. 11.29	1 381	<p>1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства;</p> <p>2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p>

д) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, деятельности по использованию полос придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
<p>Нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, в том числе: дефекты покрытия проезжей части (просадки, выбоины, трещин и т.д.) отсутствие или повреждение технических средств организации дорожного движения, предусмотренных</p>	Ст. 14.43	2 610	<p>Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p> <p>Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p>



<p>проектом (схемой) организации дорожного движения</p> <p>нарушения по зимнему содержанию автомобильной дороги (наличие зимней скользкости, снежных валов в неустановленных местах, участков уплотнения снежного покрова на проезжей части мостовых сооружений).</p>		<p>Недостаточное количество дорожной техники и запасов противогололедных материалов у подрядных организаций, осуществляющих содержание автомобильной дороги</p>
<p>не соответствие применяемых дорожно-строительных материалов и изделий требованиям ТР ТС 014/2011 (отсутствие сертификатов соответствия и (или) деклараций о соответствии, отсутствие на изделии единого знака обращения продукции)</p>		<p>Не проведение подрядными организациями входного контроля поступающих дорожно-строительных материалов и изделий, и не осуществление заказчиком выборочного контроля.</p>
<p>наличие съездов с автомобильной дороги в неустановленных местах</p>		<p>Расположение вдоль автомобильных дорог общего пользования полей</p>
<p>размещение средств наружной рекламы в полосе отвода или иной информации, не имеющей непосредственного отношения к организации движения</p>		<p>сельскохозяйственного назначения, объектов коммерческого предназначения, частного сектора</p>
<p>нарушения по размещению и эксплуатации объектов дорожного и придорожного сервиса (отсутствие и (или) не выполнение технических условий, нарушения нормативного состояния дорожного покрытия, освещения, дорожных знаков и т.д.)</p>		<p>Отсутствие должного контроля со стороны владельцев автомобильных дорог</p>

## **Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» в части определения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и возможности самообследования.

Одновременно полагаем целесообразным предусмотреть обязанность контролируемого лица информировать о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших выдаче предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Кроме того, в настоящее время отсутствует возможность привлечения к административной ответственности при поступлении информации о правонарушении без проведения постоянного рейда, в связи с чем виновное лицо избегает предусмотренной ответственности. Полагаем целесообразным внесение соответствующих изменений в КоАП РФ.

В соответствии с постановлением № 336 не осуществляется государственный контроль (надзор) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части реализации ими полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

При этом, пунктом 11 (3) постановления № 336 закреплено, что до 2030 года в планы проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Одновременно следует обратить внимание, что ни Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ни Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит требований об определении категории риска органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

На основании изложенного Ространснадзор не может осуществлять свои полномочия в указанной части.

Полагаем целесообразным исключить вышеуказанные нормы из постановления № 336 и рассмотреть вопрос о внесении изменений

в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и утвердить постановлением Правительства Российской Федерации: Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.