



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)

П Р И К А З

27 марта 2025г.

Москва

№ АБ-994с

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
федерального государственного контроля (надзора)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год**

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, приказом Ространснадзора от 29.09.2021 № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год (далее – Доклад).

2. Начальнику Управления государственного автомобильного и дорожного надзора (Я.Н. Асташов) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель

В.Ф. Басаргин

Утвержден
приказом Ространснадзора
от 24.03.2025 № 25-994с

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год

Общие положения

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Цели доклада:

- обеспечение единства применения органами государственного контроля (надзора) и территориальными органами законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;
- проведение анализа нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих основных задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

(далее – автодорожный надзор) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, следующими Межрегиональными территориальными управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по федеральным округам (далее – МТУ Ространснадзора, территориальные органы):

	МТУ Ространснадзора, город дислокации	Поднадзорная территория
1	МТУ Ространснадзора по Центральному федеральному округу, г. Москва	г. Москва, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области
2	МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург	г. Санкт-Петербург, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, Республики Карелия, Коми, Ненецкий АО
3	МТУ Ространснадзора по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону	Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Краснодарский край, Республики Адыгея, Калмыкия, Крым, г. Севастополь, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область
4	МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород	Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области, Удмуртская, Чувашская Республики, Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, область, Пермский край
5	МТУ Ространснадзора по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург	Курганская, Свердловская, Тюменская Челябинская области, ХМАО – Югре, ЯНАО
6	МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск	Новосибирская, Омская области Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область Красноярский край, Республики Тыва, Хакасия, Томская, Иркутская области
7	МТУ Ространснадзора по	Хабаровский, Приморский,

	Дальневосточному федеральному округу, г. Владивосток	Камчатский, Забайкальский край, Амурская, Сахалинская, Магаданская области, Чукотский АО, Республики Бурятия, Саха (Якутия), Еврейская АО
8	МТУ Ространснадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, г. Нальчик	Кабардино-Балкарская, Чеченская, Карачаево-Черкесская Республики, Республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Ставропольский край

Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

- 1) обязательных требований, установленных частью 2 статьи 5, статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18, статьями 21.1 и 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ;
- 2) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;
- 3) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;
- 4) обязательных требований к осуществлению:
 - а) проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;
 - б) движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);
 - в) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования федерального значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;
 - г) эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
 - д) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;
- 5) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:
 - а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;
 - б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;
 - в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;
 - г) к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов);

- д) к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;
- е) к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;
- б) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок:
 - а) к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок;
 - б) к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, товарно-транспортных накладных и других документов);
 - в) к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;
 - г) к перевозке пассажиров автобусами;
 - д) к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей, а также соответствия контрольных устройств регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографов);
 - е) к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;
- 7) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;
- 8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:
 - а) к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем:
 - проведения стажировки водителей;
 - проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки;
 - повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;
 - б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;
 - в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

г) к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

9) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

а) к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

б) к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе работников, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

в) к обеспечению стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

г) к осуществлению технического обслуживания и ремонта транспортных средств, указанных в подпункте "в" настоящего пункта, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

д) к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

е) к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

ж) к соблюдению правил технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров трамваями;

10) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

11) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

12) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

13) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

14) обязательных требований к порядку, срокам и способам размещения владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов.

Объектами автодорожного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):

деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами);

деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию;

деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями;

деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению каботажных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, а также по размещению владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) производственные объекты:

остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

транспортное средство;

автомобильная дорога общего пользования федерального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам федерального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Профилактическая работа

В рамках поставленной задачи о переносе акцента работы контрольно-надзорных органов с проверочной на предупредительную в 2024 году территориальными органами Ространснадзора, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2024 год, утвержденной приказом Ространснадзора от 19.12.2023 № ВБ-422фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год», проведена следующая профилактическая работа.

Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	1066077
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	5218

обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
объявление предостережения	105857
консультирование	915813
профилактический визит, из них:	39188
профилактический визит	25079
обязательный профилактический визит	8533
профилактический визит по заявлению контролируемого лица	5576

Анализ аварийности на автомобильном транспорте поднадзорных хозяйствующих субъектов

В Российской Федерации по данным ГУОБДД МВД РФ в 2024 году было совершено 3 038 ДТП, произошедших по вине водителей автобусов перевозчиков, имеющих лицензию, в которых погибло 169 человек и пострадало 4 691 человек.

С учетом действия моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) органами прокуратуры по фактам ДТП было согласовано проведение Госавтодорнадзором 147 проверок, по результатам которых приняты следующие меры:

- выдано 54 предписания об устранении нарушений законодательства;
- направлено 49 материалов в органы прокуратуры;
- составлено 310 протоколов об административных правонарушениях;
- направлено 90 материалов в суды для привлечения к административной ответственности нарушителей обязательных требований;
- вынесено 211 постановлений и решений по административным правонарушениям, из них 60 судами;
- вынесено 33 предупреждения;
- объявлено 2 948 предостережений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 7 528 тыс. рублей.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Госавтодорнадзора за 2024 год

Контрольная (надзорная) деятельность Госавтодорнадзора в 2024 году была организована в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления № 336.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий - всего, в том числе:	282
плановых, из них:	152
инспекционный визит, в том числе:	54
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	47

документарная проверка, в том числе:	98
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	91
внеплановых, из них:	130
инспекционный визит, в том числе:	36
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	23
документарная проверка, в том числе:	34
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	25
выездная проверка, в том числе:	60
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	42
Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	1624715
осмотр	737172
опрос	252894
получение письменных объяснений	58
истребование документов, из них:	572910
истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	513581
инструментальное обследование	61681
Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	48919
выездное обследование, из них:	1316
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	807
наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	47603
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	28992
Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	153901
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	51505
в рамках постоянного рейда	153469
Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	101855
субъектов малого и среднего предпринимательства	65844
Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	332669

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	259
результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	170
производственные объекты	332240
Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	477057
контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	785
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	574
контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	38839
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	27868
специальных режимов государственного контроля (надзора)	437433
Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	178060
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	81375
Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	14
Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	305356
Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	356305
Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	168
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	138
Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	352404
административное приостановление деятельности	51
предупреждение	65340
административный штраф - всего, в том числе:	287013
на гражданина	242983
на должностное лицо	7979
на индивидуального предпринимателя	12549
на юридическое лицо	23502
Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.) - всего, в том числе:	4374205,95
на гражданина	1707883,5
на должностное лицо	103825,7
на индивидуального предпринимателя	484776,35
на юридическое лицо	2077720,4

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, с учетом статьи 32.2 КоАП РФ (в тыс. руб.)

2180153,06

Механизм досудебного обжалования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 определен перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве включен в указанный перечень.

В соответствии с требованиями статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» обеспечен досудебный порядок рассмотрения жалоб контролируемых лиц исключительно через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В порядке досудебного обжалования в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2024 году поступило 9 жалоб, из них 6 – ходатайства о продлении срока ранее выданного предписания, по которым приняты следующие решения:

- 2 – вынесен отказ в рассмотрении;
- 2 – оставлены без удовлетворения;
- 5 – удовлетворено.

Нарушения сроков рассмотрения жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц допущено не было.

Низкое количество жалоб может свидетельствовать о соблюдении должностными лицами территориальных органов при осуществлении автодорожного надзора требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Типичные нарушения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Типичные нарушения обязательных требований	Статья КоАП РФ	Количество нарушений, ед.	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений
Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог	Ст. 12.21.4	2 264 896	Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Ст. 12.21.3	1 524 159	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства	Ст. 12.21.1	133 012	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации
Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа	ч.1 ст.11.23	92 285	1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов
Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха	ч.3 ст.11.23	76 742	1) Отсутствие требовательности к подготовке и уровню знаний водительского состава; 2) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов

<p>Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом</p>	<p>ч.6 ст.12.31.1</p>	<p>37 090</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов</p>
<p>Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств</p>	<p>ч. 3 ст. 12.31.1</p>	<p>21 857</p>	<p>1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p>
<p>Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств</p>	<p>ч. 2 ст. 12.31.1</p>	<p>20 181</p>	<p>1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов; 2) Экономия расходов денежных средств субъектов; 3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p>
<p>Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государственной регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или в установленных случаях без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку</p>	<p>Ст. 11.27</p>	<p>7 511</p>	<p>Умышленные действия с целью сокрытия документов на перевозку</p>
<p>Отсутствие работника, назначенного приказом лицензиата ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью</p> <p>Не заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного</p>	<p>ч.3, 4 ст.14.1.2, ч.2, 3 ст.19.20</p>	<p>5 401</p>	<p>1) Экономия расходов денежных средств субъектов; 2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p>

<p>электрического транспорта"</p> <p>Не оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS</p> <p>Не включение в реестр лицензий сведений о приобретенных лицензиатам дополнительных автобусах для осуществления лицензируемой деятельности</p>	Ст. 14.43	2 899	
<p>Нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, в том числе:</p> <p>дефекты покрытия проезжей части (просадки, выбоины, трещин и т.д.)</p> <p>отсутствие или повреждение технических средств организации дорожного движения, предусмотренных проектом (схемой) организации дорожного движения</p> <p>нарушения по зимнему содержанию автомобильной дороги (наличие зимней скользкости, снежных валов в неустановленных местах, участков уплотнения снежного покрова на проезжей части мостовых сооружений).</p> <p>не соответствие применяемых дорожно-строительных материалов и изделий требованиям ТР ТС 014/2011 (отсутствие сертификатов соответствия и (или) деклараций о соответствии, отсутствие на изделии единого знака обращения продукции)</p>	Ст. 14.43	2 899	<p>Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p> <p>Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p> <p>Недостаточное количество дорожной техники и запасов прогнотогололедных материалов у подрядных организаций, осуществляющих содержание автомобильной дороги</p> <p>Не проведение подрядными организациями входного контроля поступающих дорожно-строительных материалов и изделий, и не осуществление заказчиком выборочного контроля.</p>
<p>наличие съездов с автомобильной дороги в неустановленных местах</p> <p>размещения средств наружной рекламы в полосе отвода или иной информации, не имеющей непосредственного отношения к организации движения</p> <p>нарушения по размещению и эксплуатации объектов дорожного и придорожного сервиса (отсутствие и (или) не выполнение технических условий, нарушения нормативного состояния дорожного покрытия, освещения, дорожных знаков и т.д.)</p>	Ст. 14.43	2 899	<p>Расположение вдоль автомобильных дорог общего пользования полей сельскохозяйственного назначения, объектов коммерческого предназначения, частного сектора</p> <p>Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации</p> <p>Отсутствие должного контроля со стороны владельцев автомобильных дорог</p>

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» в части определения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и возможности самообследования.

Одновременно полагаем целесообразным предусмотреть обязанность контролируемого лица информировать о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших выдаче предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Кроме того, в настоящее время отсутствует возможность привлечения к административной ответственности при поступлении информации о правонарушении без проведения постоянного рейда, в связи с чем виновное лицо избегает предусмотренной ответственности. Полагаем целесообразным внесение соответствующих изменений в КоАП РФ.

В соответствии с постановлением № 336 не осуществляется государственный контроль (надзор) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части реализации ими полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

При этом, пунктом 11 (3) постановления № 336 закреплено, что до 2030 года в планы проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Одновременно следует обратить внимание, что ни Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ни Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит требований об определении категории риска органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

На основании изложенного Ространснадзор не может осуществлять свои полномочия в указанной части.

Полагаем целесообразным исключить вышеуказанные нормы из постановления № 336 и рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный

закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и утвердить постановлением Правительства Российской Федерации Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.