|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРОЕКТ |

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2021 год**

**Общие положения**

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2021 год подготовлен в соотвествии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – автодорожный надзор) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, следующими Межрегиональными управлениями государственного автодорожного надзора (МУГАДН):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование МУГАДН, город дислокации** | **Поднадзорная территория** |
| **Центральный Федеральный округ**  |
| 1 | Центральное МУГАДН, г. Москва | г. Москва, Московская, Тверская, Тульская области |
| 2 | Юго-Восточное МУГАДН ЦФО, г. Воронеж | Воронежская, Липецкая, Белгородская, Тамбовская области |
| 3 | Юго-Западное МУГАДН ЦФО, г. Брянск | Брянская, Орловская, Курская области |
| 4 | Восточное МУГАДН ЦФО, г. Рязань | Рязанская, Владимирская, Ивановская, Костромская, Ярославская области |
| 5 | Западное МУГАДН ЦФО, г. Смоленск | Смоленская, Калужская области |
| **Северо-Западный Федеральный округ**  |
| 6 | Северо-Западное МУГАДН, г. Санкт-Петербург | г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Калининградская области |
| 7 | Северное МУГАДН, г. Петрозаводск | Республики Карелия, Коми, Архангельская, Мурманская области, Ненецкий АО |
| 8 | Северо-Восточное МУГАДН,г. Великий Новгород | Новгородская, Вологодская, Псковская области |
| **Южный Федеральный округ**  |
| 9 | Южное МУГАДН, г. Ростов-на-Дону | Ростовская, Астраханская, Волгоградская области, Республика Калмыкия |
| 10 | МУГАДН по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, г. Краснодар | Краснодарский край, Республика Адыгея |
| 11 | Крымское МУГАДН, г. Симферополь | Республика Крым,г. Севастополь |
| **Приволжский Федеральный округ**  |
| 12 | Приволжское МУГАДН, г. Нижний Новгород | Нижегородская, Кировская области, Удмуртская Республика, Республика Марий Эл |
| 13 | Западно-Уральское МУГАДН, г. Уфа | Республика Башкортостан, Оренбургская область, Пермский край |
| 14 | Средне-Волжское МУГАДН, г. Казань | Республика Татарстан, Чувашская Республика, Самарская, Ульяновская области |
| 15 | Нижне-Волжское МУГАДН, г. Пенза | Пензенская, Саратовская области, Республика Мордовия |
| **Уральский Федеральный округ**  |
| 16 | Уральское МУГАДН, г. Екатеринбург | Свердловская, Челябинская, Курганская области |
| 17 | Северо-Уральское МУГАДН, г. Тюмень | Тюменская область, ХМАО – Югре, ЯНАО |
| **Сибирский Федеральный округ**  |
| 18 | Западно-Сибирское МУГАДН, г. Новосибирск | Новосибирская, Омская области |
| 19 | Южно-Сибирское МУГАДН, г. Барнаул | Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область |
| 20 | Сибирское МУГАДН, г. Красноярск | Красноярский край, Республики Тыва, Хакасия, Томская, Иркутская области |
| **Дальневосточный Федеральный округ**  |
| 21 | МТУ Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу,г. Владивосток  | Хабаровский, Приморский,Камчатский, Забайкальский край, Амурская, Сахалинская, Магаданская области, Чукотский АО, Республики Бурятия, Саха (Якутия), Еврейская АО |
| **Северо-Кавказский Федеральный округ**  |
| 22 | МТУ Ространснадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу г. Нальчик | Кабардино-Балкарская, Чеченская, Карачаево-Черкесская Республики, Республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Ставропольский край |

Предметом автодорожного надзора является соблюдение:

а) обязательных требований, установленных статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18 и статьями 21.1 и 27 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

б) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

в) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

г) обязательных требований к осуществлению:

проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

д) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов);

к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

е) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок:

к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок;

к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, товарно-транспортных накладных и других документов);

к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;

к перевозке пассажиров автобусами;

к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей, а также соответствия контрольных устройств регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографов);

к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;

ж) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

з) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем проведения стажировки водителей, проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки и повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей транспортных средств;

к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

и) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе работников, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

к обеспечению стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

к осуществлению технического обслуживания и ремонта транспортных средств, указанных в абзаце четвертом настоящего подпункта, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

к соблюдению правил технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров трамваями;

к) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

л) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

м) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

н) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», в части ремонта и содержания автомобильных дорог.

Объектами автодорожного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):

деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами);

деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию;

деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями;

деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог;

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) производственные объекты:

остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

транспортное средство;

автомобильная дорога общего пользования федерального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам федерального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

**Профилактическая работа**

В рамках поставленной задачи о перенесении акцента работы контрольно-надзорных органов с проверочной на предупредительную в 2021 году Межрегиональными управлениями государственного автодорожного надзора, в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований управления Госавтодорнадзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. было проведено 26715 профилактических мероприятия.

Так, выдано свыше 27 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, с 1 июля 2021 года проведены следующие: информирование - 2619, консультирование - 14640; профилактический визит - 2143.

Также, реализовано информирование посредством средств массовой информации.

В соответствии с План-графиком проведения публичных слушаний и обсуждения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденным приказом руководителя Ространснадзора от 15 марта 2021 года № ВБ-319 (фс) за отчетный период проведено 51 таких слушаний.

Также, принят приказ Ространснадзора от 09.12.2021 № ВБ-1031фс
«Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год», которым утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2022 год.

**Анализ аварийности на автомобильном транспорте поднадзорных хозяйствующих субъектов**

В течение последних трех лет отмечается устойчивое снижение ряда основных показателей аварийности по вине водителей автобусов, имеющих лицензию на перевозочную деятельность, за исключением числа раненных в 2019 году и погибших за 11 месяцев 2021 года.

В том числе, по данным ГУОБДД МВД РФ всего по вине водителей автобусов лицензиатов было зарегистрировано:

**2019 год:**

ДТП - 3796 ДТП (снижение к АППГ - 0,7 %);

Погибших - 146 чел. (снижение к АППГ - 1,4 %);

Раненных - 6206 чел. (рост к АППГ- 5,1 %).

**2020 год:**

ДТП - 2628 ДТП (снижение к АППГ - 30,8 %);

Погибших - 124 чел. (снижение к АППГ - 15,1 %);

Раненных - 4008 чел. (снижение к АППГ- 35,4 %).

**11 месяцев 2021 года:**

ДТП - 2264 ДТП (снижение к АППГ - 6,2 %);

Погибших – 122 чел. (рост к АППГ - 11,9 %);

Раненных - 2824 чел. (снижение к АППГ- 3,0 %).

Динамика снижения аварийности в течение 2019 - 2021 г.г. обусловлена, прежде всего, повышением эффективности контрольной (надзорной) деятельности Ространснадзора, в том числе усиления профилактической работы, направленной на своевременное выявление и предупреждение нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Кроме того, одним из факторов снижения явилось сокращение транспортной активности населения, в том числе автобусных перевозок, вследствие введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. При этом частичное снятие ограничительных мер в 2021 году сразу же отразилось на основных показателях аварийности в сторону их роста.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности Госавтодорнадзора за 2021 год**

В 2021 году был актуализирован полный реестр поднадзорных субъектов
в информационной автоматизированной системе управления рисками (далее СУР), содержащий более 203 тыс. действующих хозяйствующими субъектов, из которых, свыше 62 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, свыше 19,9 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, свыше 22 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

За 2021 год Межрегиональными управлениями государственного автодорожного надзора было проведено 33379 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе: 23840 плановых проверок и 9539 внеплановых проверок.

С учетом постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений на 2021 год управлениями Госавтодорнадзора исключено 913 плановых проверки.

Кроме того, в соответствии со ст. 44 раздела IV Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным Постановлением Российской Федерации от 29 июня 2021 № 1043, начиная с 1 июля 2021 года, Межрегиональными управлениями государственного автодорожного надзора проведено 6222 контрольно-надзорных мероприятия, таких как:

Инспекционный визит - 16;

Рейдовый осмотр - 5778;

Выездное обследование- 1651.

Контрольная закупка и выборочный контроль не проводились.

За отчетный период было проведено свыше 68 тыс. рейдовых мероприятий, в ходе которых было проверено свыше 208 тыс. транспортных средств, выявлено 113,8 тыс. нарушений, вынесено 95,2 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму 529,3 млн. руб. Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано около 3,8 тыс. транспортных средств.

**Механизм досудебного обжалования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 определен перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве включен в указанный перечень.

Таким образом, с 1 июля 2021 г. жалоба подается контролируемым лицом в территориальное подразделение Ространснадзора или непосредственно в Ространснадзор в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг

В соответствии с требованиями статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» обеспечен досудебный порядок рассмотрения жалоб контролируемых лиц исключительно через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Так, за период с 01.07.2021 по 01.01.2022 в адрес Ространснадзора поступило 7 жалоб на действия должностных лиц МУГАДН. В отношении 5 жалоб приняты решения об отказе в рассмотрении, 1 жалоба удовлетворена частично и 1 жалоба оставлена без удовлетворения.

Низкое количество жалоб может свидетельствовать о соблюдении должностными лицами МУГАДН требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**Типичные нарушения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**

а) деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | Ст. 12.21.1 КоАП РФ | 27924 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства  | ч.1 ст.11.23 КоАП РФ | 9684 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов |
| Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств | ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ | 7324 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств  | ч. 3 ст. 12.31.1 КоАП РФ | 5376 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха РФ | ч.3 ст.11.23 КоАП | 4596 | 1) Отсутствиетребовательности к подготовке и уровню знаний водительского состава;2) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов |
| Несоблюдение перевозчиком требований законодательства РФ об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика | Ст. 11.31 КоАП РФ | 3409 | Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов |
| Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом  | ч.6 ст.12.31.1 КоАП РФ | 3180 | Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов |

б) деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Отсутствие работника, назначенного приказом лицензиата ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью  | ч.3 ст.14.1.2 КоАП РФ, ч.2 ст.19.20 КоАП РФ | 7543 | 1) Экономия расходов денежных средств субъектов;2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Не заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" |
| Не оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS |
| Не включение в реестр лицензий сведений о приобретенных лицензиатом дополнительных автобусах для осуществления лицензируемой деятельности |
| Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии | ч. 1, 2 ст. 14.1.2 КоАП РФ,ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ  | 931 | 1) Низкий показатель уровня правовой грамотности населения, учитывающий все многообразие знаний, навыков и установок в области лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;2) Экономия расходов денежных средств субъектов |

в) деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | Ст. 9.13 КоАП РФ | 4520 | 1) Отсутствие финансирования;2) Отсутствие технической возможности;3) Сознательное нарушение в целях экономии финансов |

г) деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Нарушение режима труда и отдыха водителей | Ч. 3 ст. 11.23 КоАП РФ | 73066 | Желание увеличить доходы за счет сокращения времени отдыха |
| Управление транспортным средством без тахографа, либо с нарушением требований к использованию тахографа | Ч. 1 ст. 11.23 КоАП РФ | 66863 | 1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства за работоспособностью тахографа;2) Сознательное выведение тахографа из строя для сокрытия переработки |
| Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или в установленных случаях без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку | Ст. 11.27 КоАП РФ | 18145 | Умышленные действия с целью сокрытия документов на перевозку |
| Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства | Ст. 12.21.1 КоАП РФ | 4482 | 1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства;2) Нарушение хозяйствующими субъектами принципа приоритета жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности |
| Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки, либо без учетного талона, либо без отметки в уведомлении должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения | Ст. 11.29 | 1521 | 1) Отсутствие контроля со стороны собственника транспортного средства;2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |

д) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, в том числе: | 14.43 | 12434 |  |
| дефекты покрытия проезжей части (просадки, выбоины, трещин и т.д.) | Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| отсутствие или повреждение технических средств организации дорожного движения, предусмотренных проектом (схемой) организации дорожного движения |
| нарушения по зимнему содержанию автомобильной дороги (наличие зимней скользкости, снежных валов в неустановленных местах, участков уплотнения снежного покрова на проезжей части мостовых сооружений). | Недостаточное количество дорожной техники и запасов противогололедных материалов у подрядных организаций, осуществляющих содержание автомобильной дороги |
| не соответствие применяемых дорожно-строительных материалов и изделий требованиям ТР ТС 014/2011 (отсутствие сертификатов соответствия и (или) деклараций о соответствии, отсутствие на изделии единого знака обращения продукции) | Не проведение подрядными организациями входного контроля поступающих дорожно-строительных материалов и изделий,и не осуществление заказчиком выборочного контроля.  |
| наличие съездов с автомобильной дороги в неустановленных местах | Расположение вдоль автомобильных дорог общего пользования полей сельскохозяйственного назначения, объектов коммерческого предназначения, частного сектора |
| размещения средств наружной рекламы в полосе отвода или иной информации, не имеющей непосредственного отношения к организации движения  |
| нарушения по размещению и эксплуатации объектов дорожного и придорожного сервиса (отсутствие и (или) не выполнение технических условий, нарушения нормативного состояния дорожного покрытия, освещения, дорожных знаков и т.д.) |  |  | Отсутствие должного контроля со стороны владельцев автомобильных дорог |

**Предложения об актуализации обязательных требований**

 1. Включение в квалификационные требования, предъявляемые к специалисту, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, знаний основ регулирования и контроля транспортной деятельности, порядка лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами и допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок.

 2. Кратное увеличение административной отвественности иностранных перевозчиков, в том числе водителей иностранных перевозчиков, в случае выявления нарушения, выразившимся в управлении транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушении других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ).

**Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Приведение Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, в соответствие с требованиями части 5
статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части исключения возможности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска.