Приложение № \_\_\_

к приказу Ространснадзора

от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области железнодорожного транспорта на 2025 год

г. Москва

**Оглавление**

[I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики 3](file:///C%3A%5CUsers%5CKANIVE~1%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80.docx#_Toc115178909)

[II. Цели и задачи реализации программы профилактики 11](file:///C%3A%5CUsers%5CKANIVE~1%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80.docx#_Toc115178913)

[III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год 13](file:///C%3A%5CUsers%5CKANIVE~1%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80.docx#_Toc115178916)

[IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики 21](file:///C%3A%5CUsers%5CKANIVE~1%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80.docx#_Toc115178917)

**I. Анализ текущего состояния**

**осуществления федерального государственного контроля (надзора)**

**в области железнодорожного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору)
в области железнодорожного транспорта (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном контроле) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации
от 25.06.2021 № 990 (далее – постановление Правительства РФ № 990).

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» и направлена на предупреждение нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами
при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта, требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных
и технических средств, правил перевозки и погрузки – разгрузки грузов, в том числе опасных грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии
с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом
от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о виде контроля), другими федеральными законами
и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о виде контроля) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области железнодорожного транспорта, лицензионных требований в области железнодорожного транспорта организациями-лицензиатами, осуществляющими деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам;

- соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом о виде контроля и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими:

деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом;

погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

- соблюдение установленных Федеральным законом о виде контроля и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований в области железнодорожного транспорта к:

безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

строительству, приемке в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации) и их эксплуатации;

обеспечению пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава при его эксплуатации;

обеспечению доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

соответствию установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, во владении (пользовании) которых находятся здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, железнодорожный подвижной состав и иные связанные с перевозочным процессом транспортные и технические средства;

организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, выполняющим (оказывающим) вспомогательные работы (услуги) при перевозке железнодорожным транспортом (операции по погрузке, выгрузке грузов в местах общего пользования, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом);

- соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных разделами V, VIII технического регламента Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС 001/2011), разделами V, VIII технического регламента Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС 002/2011), разделами V, VIII технического регламента Таможенного союза "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС 003/2011);

- соблюдение обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

- деятельность организаций-лицензиатов, осуществляющих деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам;

- деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

- деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом;

- погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте;

- деятельность по эксплуатации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- деятельность по обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- деятельность по эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования;

- деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования;

- деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

- деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

- выполненные (оказанные) вспомогательные работы (услуги) при перевозке железнодорожным транспортом (операции по погрузке, выгрузке грузов в местах общего пользования, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом);

- подсистемы инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе железнодорожные пути, железнодорожные устройства электроснабжения, железнодорожные системы автоматики и телемеханики, железнодорожная электросвязь, а также станционные здания, сооружения и устройства), составные части подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта и элементы составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожный подвижной состав, высокоскоростной железнодорожный подвижной состав, их составные части, выпускаемые в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС 001/2011), "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС 002/2011) и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС 003/2011);

- инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования и ее составные части подсистем и элементов составных частей подсистем, железнодорожный подвижной состав и его составные части, железнодорожные пути необщего пользования и его составные части подсистем и элементов составных частей подсистем.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Общее количество контролируемых лиц, осуществляющих свою деятельность натерритории Российской Федерации подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области железнодорожного транспорта, составляет 14 853. В Реестр объектов контроля внесена информация о 34 493 объектах контроля контролируемых лиц.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) Госжелдорнадзор формирует ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год исключительно
из числа объектов чрезвычайно высокого и высокого риска, которых в Реестре объектов контроля - 166.

Ространснадзором обеспечена доступность информации об объектах контроля. На официальном сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов Ространснадзора размещена информация об объектах контроля, предусмотренная разделом II пункта 7 Положения о виде контроля.

На 2024 год Госжелдорнадзором было запланировано 53 контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется согласно основаниям, указанным в подпункте «а» пункта
3 Постановления № 336.

За первое полугодие 2024 года территориальными органами Госжелдорнадзора проведено 69 контрольных (надзорных) мероприятий
с взаимодействием с контролируемым лицом (далее – КНМ) что на 46,8% больше, чем за аналогичный период 2023 года – 47, из них плановых – 29, что на 32,6% меньше аналогичного периода 2023 года (43 проверки), внеплановых – 40, что в 10 раз больше аналогичного периода 2023 года (4 проверки).

Кроме того, за первое полугодие 2024 года проведено 3 763 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом
(что на 26% больше, чем за аналогичный период 2023 года – 2 986) – 1 361 наблюдений за соблюдением обязательных требований (что на 7,7% меньше,
чем за аналогичный период 2023 года – 1 474) и 2 402 (что в 58,9% больше,
чем за аналогичный период 2023 года – 1 512) выездных обследований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 31 892 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации,
из которых 6 466 по результатам плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 25 426 по результатам контрольных (надзорных) мероприятий
без взаимодействия с контролируемым лицом (в 2023 году плановым
и внеплановым КНМ – 5 209), из них – 2 214 нарушений, угрожающих обеспечению безопасности движения на железнодорожном транспорте (2023 – 882), которые требуют применения запретных мер. Выдано 69 предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства, что на 46,8% больше аналогичного периода 2023 года (47).

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%) выполнен и составил 100%.

Текущее развитие профилактической деятельности

В течение первого полугодия 2024 года, согласно требованиям Федерального закона о государственном контроле, а также постановления Правительства Российской Федерации № 990 при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Госжелдорнадзор и его территориальные органы проводили следующие виды профилактических мероприятий:

1) Информирование:

На официальном сайте Ространснадзора и сайтах территориальных органов
в сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем
их использование для самообследования;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные
и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ
 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;

- перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий,
с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта;

- информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.

2) Обобщение правоприменительной практики:

- обеспечивается проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики территориальными органами Госжелдорнадзора;

- один раз в год обеспечивается обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора
и готовится доклад о правоприменительной практике, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований
с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контролирующего органа не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте контролирующего органа
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в 3-дневный срок со дня его утверждения.

3) Объявление предостережения.

В порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона
о государственном контроле, объявляется и направляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

4) Консультирование.

Должностные лица Госжелдорнадзора и его территориальных органов предоставляют контролируемым лицам консультирование по следующим вопросам:

- организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора);

- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

- соблюдение обязательных требований;

- вопросы, содержащиеся в проверочных листах;

- проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.

Консультирование предоставляется:

- при личном обращении;

- при получении письменного запроса;

- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей за консультированием, осуществляется письменные разъяснения, посредством размещения на официальном сайте контролирующего органа в сети «Интернет».

5) Самообследование.

Самообследование проводится контролируемыми лицами в личном кабинете проверяемого лица на официальном сайте Ространснадзора.

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контролирующий орган, который осуществляет
ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет».

7) Меры стимулирования добросовестности.

Меры стимулирования добросовестности применяются к контролируемым лицам, принявшим декларацию о соблюдении обязательных требований и соответствующим критерию (критериям) добросовестности.

Оценка добросовестности контролируемых лиц, владельцев объектов контроля всех категорий риска, осуществляющих деятельность не менее 3 лет, проводится территориальным органом контролирующего органа, принявшим решение об отнесении объектов контроля контролируемого лица к одной из категорий риска, в том числе на основании поступления в контролирующий орган от контролируемого лица декларации о соблюдении обязательных требований и копий документов, подтверждающих соответствие контролируемого лица критерию (критериям) добросовестности, при условии заполнения в личном кабинете контролируемого лица, размещенного на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет" и интегрированного с информационными системами контролирующего органа, опросной формы по виду и предмету осуществляемой деятельности.

6) Профилактический визит.

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи, в соответствии с утвержденными территориальными органами Ространснадзора планами проведения обязательных профилактических визитов.

В ходе профилактического визита контролируемому лицу разъясняются обязательные требования, предъявляемые к деятельности и объектам контролируемого лица, критерии присвоения категории риска и возможные способы её снижения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям
не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований,
все разъяснения носят рекомендательный характер.

За 6 месяцев 2024 года Госжелдорнадзором и его территориальными органами, в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- выдано 4 540 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что на 30,1% больше, чем за аналогичный период 2023 года – 3 490;

- проведено 15 878 консультирований, что на 42,8% больше, чем
за аналогичный период 2023 года – 11 118;

- проведено 1 129 профилактических визитов, что на 33,1% больше, чем
за аналогичный период 2023 года – 848;

- зарегистрировано 23 декларации соблюдения обязательных требований (в 1 полугодии 2023 года мероприятия не проводились);

- принято 99 мотивированных решений о соответствии критериям добросовестности объектов контроля и применению к ним мер стимулирования (в 1 полугодии 2023 года мероприятия не проводились);

- проведено 22 публичных обсуждений правоприменительной практики согласно Плану-графику публичных обсуждений правоприменительной практики Управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта на 2024 год, что на 37,5% больше, чем
за аналогичный период 2023 года – 16. В проведённых мероприятиях приняло участие 1104 человек (больше на 37,7%, чем за 2023 год – 802), представителей 623 организаций (больше на 70,2%, чем за 2023 год – 366), заполнено 300 анкет (больше на 50,7%, чем за 2023 год – 199).

## **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который приводит к возникновению причинения вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта будут направлены на минимизацию рисков нарушений обязательных требований
со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению.

Активное применение всех видов профилактических мероприятий позволяет охватить наибольшее число контролируемых лиц и достигнуть значительных улучшений показателей индекса административного давления, снизив контрольную (надзорную) и административную нагрузку на бизнес.

**II. Цели и задачи программы профилактики нарушений**

Программа направлена на достижение следующих целей:

Стратегической целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере железнодорожного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактической работы: Госжелдорнадзора и контролируемых лиц.

Основными целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

­ снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;

­ предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности;

­ минимизация рисков возникновения транспортных происшествий
и их последствий;

­ снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

­ повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)
в области железнодорожного транспорта;

­ увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

­ повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

­ формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении мероприятий федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта (информирование контролируемых лиц о возможности использования «Личного кабинета проверяемого лица» на сайте Ространснадзора);

­ формирование одинакового понимания обязательных требований
у контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, посредством представления информации об обязательных требованиях в простой, понятной
и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих,
и административных последствий за нарушение обязательных требований);

­ выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

­ формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Госжелдорнадзора Ространснадзора, осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества объектов контроля;

­ создание условий обеспечения нематериального стимулирования, в целях изменения отношения контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, формированию позитивной ответственности за ведение своей деятельности, повышение мотивации для соблюдения критериев добросовестности, а также принятия декларации.

# III. Перечень профилактических мероприятий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование мероприятия** | **Форма проведения мероприятия** | **Периодичность проведения мероприятия** | **Ответственный** |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1.1. Размещение на официальном сайте Ространснадзора и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, с текстами в действующей редакции | В 10-дневный срок со дня утверждения перечня или его актуализации | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 1.2. Размещение на официальном сайте Ространснадзора утвержденных форм проверочных листов, применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора |
| 1.3. Размещение на официальном сайте Ространснадзора руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора |
| 1.4. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта к категориям риска | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 1.5. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | Декабрь 2024 года | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 1.6. Размещение на официальном сайте Ространснадзора программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год | Декабрь 2024 года | Управление государственного железнодорожного надзора |
| 1.7. Размещение на официальном сайте Ространснадзора исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора |
| 1.8. Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов информации о способах и времени получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 1.9. Размещение на официальном сайте Ространснадзора сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 1.10. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год | До 1 апреля 2025 года | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 1.11. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта за 2024 год | До 1 апреля 2025 года | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 1.12. Размещение на официальном сайте Ространснадзора информации о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информации о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами. | Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений | Управление государственного железнодорожного надзора  |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики  | Ежегодно | Управление государственного железнодорожного надзора |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Не реже одного раза в квартал | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 3. | Объявление предостережений | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждающих данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований | Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 4. | Консультирование | Консультирование осуществляется инспекторами при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; при получении письменного запроса - посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, либо в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия, а также с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", по следующим вопросам:а) организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора);б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;в) соблюдения обязательных требований;г) изложенным в проверочных листах;д) проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых профилактических мероприятий. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 5. | Самообследование | Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контролирующий орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет".Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 3 года с даты регистрации указанной декларации контролирующим органом. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей | Территориальные органы Ространснадзора |
| 6. | Обязательные профилактические визиты | Обязательные профилактические визиты проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредствам использования видео-конференц-связи, в отношении: а) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;б) контролируемых лиц, приступающих к началу осуществления деятельности в области железнодорожного транспорта, не позднее чем в течение 1-го года со дня начала такой деятельности. | В течение года в соответствии с утвержденными территориальными органами Ространснадзора планами проведения обязательных профилактических визитов на 2025 год | Территориальные органы Ространснадзора |
| 7. | Профилактические визиты | Профилактические визиты проводятся, только с согласия контролируемого лица либо по его инициативе, поданного в контрольный (надзорный) орган, в том числе, с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". | По мере поступления информации | Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 8. | Меры стимулирования добросовестности | Оценка добросовестности контролируемых лиц, владельцев объектов контроля всех категорий риска, осуществляющих деятельность не менее 3 лет, проводится территориальным органом контролирующего органа, принявшим решение об отнесении объектов контроля контролируемого лица к одной из категорий риска, в том числе на основании поступления в контролирующий орган от контролируемого лица декларации о соблюдении обязательных требований и копий документов, подтверждающих соответствие контролируемого лица критерию (критериям) добросовестности, при условии заполнения в личном кабинете контролируемого лица, размещенного на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет" и интегрированного с информационными системами контролирующего органа, опросной формы по виду и предмету осуществляемой деятельности. | По мере поступления информации | Территориальные органы Ространснадзора |
| 9. | Совещания, семинары, участие в тематических конференциях | Проведение совещаний с руководителями и специалистами, владельцами объектов транспортной инфраструктуры по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований  | По мере необходимости | Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 10. | Информирование о фактах транспортных происшествий | Осуществление информирования поднадзорных субъектов поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки электронных писем крупнейшим операторам и владельцам транспортных средств, перевозчикам, владельцам объектов транспортной инфраструктуры, ремонтным и обслуживающим предприятиям | По мере поступления информации | Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 11. | Информационные письма | Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов информационных писем  | По мере необходимости | Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |
| 12. | Работа со средствами массовой информации, размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ | Опубликование статей в печатных изданиях, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ | По мере необходимости | Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора |

**IV. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2025 году являются:

Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями к общему количеству контролируемых лиц, %.

В 2025 году доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, должна превышать уровня 2024 года не менее, чем на 5%.

Показатель рассчитывается как отношение количества контролируемых лиц,
в отношении которых проводились профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц на конец отчетного периода, выраженный
в процентах.