# Проект Доклада

# Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

# по правоприменительной практике за 2016 год

Москва

2017

1. **Доклад**

**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**по правоприменительной практике за 2016 год**

# Доклад по правоприменительной практике за 2016 год, подготовленный Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) содержит как обобщённые сведения по контрольной (надзорной) деятельности Ространснадзора так и сведения по конкретному виду такого контроля (надзора) по следующим направлениям:

# 1. Государственный железнодорожный надзор.

# 2. Государственный автомобильный и дорожный надзор.

3. Государственный морской и речной надзор.

4. Государственный надзор за деятельностью гражданской авиации.

5. Надзор за обеспечением транспортной безопасности.

**[Состояние нормативно-правового регулирования](#OLE_LINK3)**

**[для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере транспорта и транспортной безопасности](#OLE_LINK3)**

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ространснадзора и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), показывает:

1. Контрольная (надзорная) деятельность Ространснадзора в основном осуществляется в соответствии Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Для проведения контрольной (надзорной) деятельности приказами Минтранса России утверждены и зарегистрированы Минюстом России 28 административных регламента по предоставлению государственных услуг и исполнения государственных функций органами Ространснадзора. Наименования административных регламентов представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

| **№пп** | **Наименование административных регламентов по предоставлению государственных услуг и исполнения государственных функций органами Ространснадзора** |
| --- | --- |
|  | Предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок.  Приказ Минтранса России от 18.07.2011 № 186 (зарегистрирован  в Минюсте России 13.10.2011 № 22038) |
|  | Исполнения государственной функции по осуществлению  в установленном порядке весового контроля автотранспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки.  Приказ Минтранса России от 21.07.2011 № 193 (зарегистрирован  в Минюсте России 14.11.2011 № 22292) |
|  | Проведения проверок при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации об обеспечении безопасности движения  и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте.  Приказ Минтранса России от 20.10.2011 № 270 (зарегистрирован  в Минюсте России 30.11.2011 № 22457) |
|  | Проведения проверок при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации об обеспечении пожарной безопасности  при эксплуатации железнодорожного подвижного состава.  Приказ Минтранса России от 20.10.2011 № 271 (зарегистрирован в Минюсте России 24.01.2012 № 22992) |
|  | Проведения проверок за обеспечением транспортной безопасности.  Приказ Минтранса России от 13.12.2011 № 313 (зарегистрирован в Минюсте России 29.03.2012 № 23659) |
|  | Предоставления государственной услуги по принятию решения о временном переводе судов под флаг иностранного государства.  Приказ Минтранса России от 18.04.2012 № 101 (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24594) |
|  | Проведения проверок при осуществлении федерального государственного транспортного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров в сфере гражданской авиации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.  Приказ Минтранса России от 26.04.2012 № 114 (зарегистрирован в Минюсте России 16.07.2012 № 24921) |
|  | Предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в случае если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.  Приказ Минтранса России от 03.05.2012 № 126 (зарегистрирован в Минюсте России 03.07.2012 № 24779) |
|  | Исполнения государственной функции по контролю (надзору)  за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Приказ от 06.07.2012 № 195 Минтранса России (зарегистрирован в Минюсте России 14.09.2012 № 25468) |
|  | Исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта.  Приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 204 (зарегистрирован  в Минюсте России 06.12.2012 № 26027) |
|  | Исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации о порядке осуществления международных автомобильных перевозок.  Приказ Минтранса России от 11.07.2012 № 229 (зарегистрирован в Минюсте России 17.10.2012 № 25700) |
|  | Исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного транспортного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных судов.  Приказ Минтранса России от 27.07.2012 № 281 (зарегистрирован в Минюсте России 05.03.2013 № 27506) |
|  | Исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о торговом мореплавании,  о внутреннем водном транспорте Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по обеспечению безопасности мореплавания и судоходства.  Приказ Минтранса России от 14.08.2012 № 307 (зарегистрирован в Минюсте России 01.03.2013 № 27412) |
|  | Исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности судоходных гидротехнических сооружений.  Приказ Минтранса России от 17.08.2012 № 318 (зарегистрирован в Минюсте России 28.02.2013 № 27380) |
|  | Исполнения государственной функции осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением порядка передачи сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах.  Приказ Минтранса России от 13.02.2013 № 35 (зарегистрирован  в Минюсте России 29.05.2013 № 28568) |
|  | Предоставления государственной услуги по выдаче специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов.  Приказ Минтранса России от 18.02.2013 № 52 (зарегистрирован в Минюсте России 17.07.2013 № 29091) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).  Приказ Минтранса России от 29.04.2013 № 144 (зарегистрирован в Минюсте России 10.06.2013 № 29035) |
|  | Предоставления государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.  Приказ Минтранса России от 29.04.2013 № 145 (зарегистрирован в Минюсте России 05.07.2013 № 28990) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 149 (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2013 № 30466) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 150 (зарегистрирован в Минюсте России 15.08.2013 № 29399) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 152 (зарегистрирован в Минюсте России 05.06.2013 № 29004) |
|  | Исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 154 (зарегистрирован  в Минюсте России 12.08.2013 № 29358) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 156 (зарегистрирован в Минюсте России 05.06.2013 № 28684) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 158 (зарегистрирован в Минюсте России 22.07.2013 № 29120) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.  Приказ Минтранса России от 30.04.2013 № 160 (зарегистрирован в Минюсте России 05.06.2013 № 28685) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по ремонту авиационной техники гражданской авиации при ее эксплуатации, осуществляемому организациями по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе среднему и текущему ремонту, разборке, сборке, настройке, установке и испытанию, оценке технического состояния, дефектации изделий при ремонте авиационной техники.  Приказ Минтранса России от 07.05.2013 № 177 (зарегистрирован в Минюсте России 12.08.2013 № 29361) |
|  | Предоставления государственной услуги по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.  Приказ Минтранса России от 31.01.2014 № 27 (зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2014 № 32606) |
|  | Предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов.  Приказ Минтранса России от 23.11.2016 № 358 (зарегистрирован в Минюсте России 15.02.2017 № 45647)  Примечание: Приказ вступает в силу 01.07.2017 |

3. Федеральное и ведомственное законодательство в полном объёме имеется в информационно – правовых справочниках «Гарант» или «Консультант Плюс», а также в зависимости от необходимости опубликовано в свободном доступе на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений.

4. В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности всех подразделений Ространснадзора, необходимо внести изменения в некоторые нормативные правовые акты. Изменения, которые необходимо внести в нормативные правовые акты, представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

| **№ пп** | **Реквизиты нормативного правового акта \*** | **Анализ нормативного правового акта** |
| --- | --- | --- |
| *1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора и их должностных лиц* | | |
| 1. . | ФЗ № 294  ПП РФ № 489 | 1. Отсутствует типовой механизм (порядок) согласования совместных проверок между контрольными (надзорными) органами.  В рамках ФЗ № 294 и ППРФ № 489 контрольные (надзорные) органы проекты ежегодных планов проверок хозяйствующих субъектов (далее – проекты Планов) согласовывают с органами прокуратуры, которые проверяют проекты Планов на соблюдение законодательства Российской Федерации, и вносят предложения по согласованию проектов Планов контрольных (надзорных) органов между собой по срокам проведения проверок.  2. Между ФЗ № 294 и ППРФ № 489 имеются противоречия в заполнении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части касающихся указания даты начала проведения проверок.  Пп 3 п. 4 ст. 9 ФЗ № 294 – предусмотрено указание даты начала проведения каждой плановой проверки.  Примечание <4> к типовой форме ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей данное в приложении к Правилам подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ППРФ № 489 – не предусмотрено указание даты начала проведения плановой проверки, указывается только календарный месяц начала проведения проверки.  3. В ст. 13 ФЗ № 294 отсутствует однозначное понимание времени проведения проверок |

# [Раздел II. Государственный железнодорожный надзор](#OLE_LINK10)

# [(Госжелдорнадзор)](#OLE_LINK10)

**[1. Состояние нормативно-правового регулирования](#OLE_LINK11)**

**[для осуществления Госжелдорнадзора](#OLE_LINK11)**

Управление Госжелдорнадзора, проанализировало нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Управления и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Госжелдорнадзора, и в пункте 2 раздела II представило предложения по их совершенствованию.

Федеральное и ведомственное законодательство в сфере Госжелдорнадзора опубликовано в свободном доступе на официальном сайте органов Ространснадзора в сети Интернет.

**2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления Госжелдорнадзора**

Предлагается внести следующие изменения в Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»:

«Статью 2 «Основные понятия» дополнить абзацем:

«организации железнодорожного транспорта - владельцы инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры, перевозчики, владельцы железнодорожных путей необщего пользования, владельцы инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования, операторы, другие юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (услуги) для пользователей услугами железнодорожного транспорта, связанные с организацией и (или) осуществлением перевозочного процесса, а также работы (услуги), связанные с ремонтом, содержанием и эксплуатацией железнодорожного подвижного состава и объектов железнодорожного транспорта, охраной объектов железнодорожного транспорта и грузов»;

Статью 20 «Организация обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных технических средств» дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Организации железнодорожного транспорта должны разрабатывать и применять систему управления безопасностью движения поездов в порядке, установленным Правительством Российской Федерации»;

Статью 21 «Основные положения в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Запрещается эксплуатация технических средств, устройств, сооружений, железнодорожного подвижного состава и его запасных частей, узлов, механизмов не соответствующих требованиям безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, строительства, приемки в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=61E2585386A73328AEF7AF05398E9FCC893B0C54E2807C16CDCD5F0EB5t905J) Российской Федерации) и их эксплуатации, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Эксплуатации технических средств, устройств, сооружений, железнодорожного подвижного состава и его запасных частей, узлов, механизмов с нарушением установленных требований, а равно наличие информации о такой эксплуатации, является основанием для федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере транспорта для выдачи предписания о приостановке эксплуатации технических средств, устройств, сооружений, железнодорожного подвижного состава и его запасных частей, узлов, механизмов до выполнения требований, предусмотренных главой 4 настоящего Федерального закона и главами 6 и 7 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

В Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

дополнить статьей 5.3. следующего содержания:

«Статья 5.3. Особенности технического регулирования на транспорте

Техническое регулирование на транспорте применительно к эксплуатации технических средств, устройств, сооружений, железнодорожного подвижного состава как источников повышенной опасности, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом с учетом особенностей, установленных федеральными законами, регулирующими деятельность на транспорте».

**3. Предложения, связанные с осуществлением Госжелдорнадзора и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

В целях оптимизации бюджетных расходов и с учетом решения Правительства Российской Федерации о сокращении бюджетных расходов на 2015 год, а также в целях сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности предполагается исключить участие сотрудников Ространснадзора из состава комиссий по принятию в эксплуатацию железнодорожных путей и комиссий по определению мест примыкания.

В соответствии со статьей 20.1 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предметом проверки является выполнение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, строительства, приемки в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Проверка организуется и проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Участие в комиссиях по принятию в эксплуатацию железнодорожных путей и комиссиях по определению мест примыкания противоречит Федеральному закону № 294-ФЗ.

Учитывая вышесказанное, считаем необходимым:

− в пункте 64 приказа Минтранса России от 01.02.2013 № 20   
«Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по принятию решений об открытии для постоянной эксплуатации путей общего пользования, на основе предложений владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, которым принадлежат указанные железнодорожные пути»: исключить слово «Ространснадзора»;

− в пункте 5 приказа Минтранса России от 06.08.2008 № 127   
«Об утверждении Порядка определения мест примыкания строящихся, реконструируемых или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования» исключить слова: «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта».

# [Раздел III. Государственный автомобильный и дорожный надзор](#OLE_LINK18)

**[(Госавтодорнадзор)](#OLE_LINK18)**

**[1. Состояние нормативно-правового регулирования](#OLE_LINK19)**

**[для осуществления Госавтодорнадзора](#OLE_LINK19)**

Управление Госавтодорнадзора, в сфере своей компетенции, проанализировало нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Управления и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Госавтодорнадзора, и не имеет предложений по их совершенствованию.

Федеральное и ведомственное законодательство в сфере Госавтодорнадзора опубликовано в свободном доступе на официальном сайте органов Ространснадзора в сети Интернет.

**2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления Госавтодорнадзора**

Управление Госавтодорнадзора не имеет предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующие деятельность Ространснадзора и их должностных лиц, а так же нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

**[Раздел IV. Государственный морской и речной надзор](#OLE_LINK26)**

**[(Госморречнадзор)](#OLE_LINK26)**

**[1. Состояние нормативно-правового регулирования](#OLE_LINK27)**

**[для осуществления Госморречнадзора](#OLE_LINK27)**

Управление Госморречнадзора проанализировало нормативные правовые акты, регламентирующие его деятельность и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), и выявил нормативные правовые акты, которые не соответствуют современным требованиям и требуют переработки, уточнения или замены.

Результаты анализа представлены в таблице № 3 и содержат информацию о нормативных правовых актах, которые не соответствуют современным требованиям и требуют переработки, уточнения или замены.

Федеральное и ведомственное законодательство в сфере Госморечнадзора опубликовано в свободном доступе на официальном сайте органов Ространснадзора в сети Интернет.

**2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере транспорта**

### Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основании анализа существующей нормативной правовой базы по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере транспорта представлены в таблице № 3

Таблица № 3

| **№**  **п/п** | | **Реквизиты нормативного правового акта \*** | **Предложения по совершенствованию нормативного правового акта** |
| --- | --- | --- | --- |
| Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора  и их должностных лиц | | | |
| В сфере обеспечения безопасности судоходства | | | |
| 1 | | Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации. Федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ (КТМ РФ) | Дополнить ст. 60 КТМ РФ частью 3-й \* |
| \* Статью 60 КТМ РФ дополнить частью 3 следующего содержания:  «Судовладелец обязан обеспечить систему управления безопасностью судов»  3.1. «Судовладельцы в отношении судов, подлежащих государственной регистрации, за исключением маломерных судов, прогулочных судов и спортивных парусных судов, должны разработать и применять систему управления безопасностью судов (далее - система управления безопасностью), под которой понимается совокупность документированных мер, необходимых для эффективного выполнения судами требований в области обеспечения безопасности мореплавания и предотвращения загрязнения окружающей среды, действий работников судовладельцев, включая членов экипажей судов, в случае возникновения связанных с судами опасности, аварийных ситуаций и включающих в себя:  1) инструкции работникам судовладельца по обеспечению безопасной эксплуатации судов и предотвращению загрязнения окружающей среды в соответствии с требованиями настоящего Кодекса;  2) документы, устанавливающие полномочия и взаимоотношения работников судовладельца, осуществляющих управление эксплуатацией судов, в части обеспечения безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения окружающей среды;  3) документ, устанавливающий полномочия и взаимодействие членов экипажей судов владельца в части обеспечения безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения окружающей среды;  4) способы связи между работниками судовладельца и экипажем судна;  5) порядок передачи экипажем судна сообщений об авариях, о фактах несоблюдения требований законодательства и (или) требований, установленных судовладельцем;  6) порядок действий членов экипажа судна и других работников судовладельца в случае возникновения аварийных ситуаций;  7) документы, устанавливающие обязанности капитана судна в отношении:  обеспечения безопасной эксплуатации судна экипажем судна;  издания необходимых приказов и инструкций в целях обеспечения безопасной эксплуатации судна;  проверки выполнения экипажем судна требований безопасной эксплуатации судна;  своевременной передачи сообщений судовладельцу о недостатках системы управления безопасностью;  8) документы, подтверждающие полномочия капитана судна, в том числе исключительные полномочия и ответственность в отношении сохранения жизни, здоровья людей, обеспечения безопасной эксплуатации судна и предотвращения загрязнения окружающей среды;  9) программы учений экипажа судна по действиям в условиях аварийной ситуации;  10) порядок ознакомления членов экипажа судна, принятых на работу или назначенных на судно, со своими обязанностями до выхода судна в рейс;  11) порядок ознакомления работников судовладельцев при приеме на работу и переводе на другую работу с возложенными на них обязанностями в части обеспечения безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения окружающей среды;  12) порядок планирования рейса судна и обеспечения безопасности его плавания;  13) меры по обеспечению надежности механизмов, устройств, оборудования судов, в том числе регулярные проверки механизмов, устройств, оборудования, которые не используются постоянно;  14) порядок проведения проверок эффективности системы управления безопасностью и при необходимости ее пересмотра.  3.2. Правила разработки и применения системы управления безопасностью утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.  3.3. Судовладелец должен назначить работников (не из членов экипажей судов), ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами. Профессиональные и квалификационные требования, требования к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации судов, устанавливаются правилами, указанными в [пункте 3.2](#Par19) настоящей статьи. К полномочиям таких лиц относятся контроль за соблюдением работниками судовладельца требований в области безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения окружающей среды, обеспечение надлежащего выполнения требований безопасной эксплуатации судов.  3.4. Судовладелец должен обеспечить:  1) соответствие капитана судна профессиональным и квалификационным требованиям в зависимости от района эксплуатации судна и его типа;  2) ознакомление капитана судна с системой управления безопасностью;  3) безопасное выполнение капитаном судна своих обязанностей.  3.5. Эксплуатация судна должна осуществляться судовладельцем, имеющим документ о соответствии разработанной и применяемой им системы управления безопасностью требованиям настоящей статьи (далее - документ о соответствии). Документ о соответствии выдается судовладельцу организацией, уполномоченной на классификацию и освидетельствование судов, после проверки выполнения им требований настоящей статьи, проводимой в соответствии с правилами, указанными в [пункте 3.2](#Par19) настоящей статьи.  3.6. Судовое свидетельство об управлении безопасностью выдается организацией, уполномоченной на классификацию и освидетельствование судов, судну (за исключением судна, эксплуатируемого без экипажа) в подтверждение того, что система управления безопасностью, разработанная судовладельцем в соответствии с требованиями настоящей статьи, применяется на судне надлежащим образом. Проверки применения на судне системы управления безопасностью осуществляются по заявкам судовладельца в целях выдачи судового свидетельства об управлении безопасностью или его ежегодного подтверждения организацией, уполномоченной на классификацию и освидетельствование судов, в соответствии с правилами, указанными в [пункте 3.2](#Par19) настоящей статьи. | | | |
| 2 | | Положение о ДЛ ФСНТ | Отсутствие полномочий по высадке инспектора на судно для составления протокола об административном правонарушении и для приостановки движения судна, при необходимости, до устранения нарушений, наличие которых напрямую представляет угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей и окружающей среде, приводит к тому, что составление протокола возможно лишь в порту назначения судна. |
| 1. в абзац 12 подпункта д) пункта 3 внести новый пункт, в следующей редакции:   «требований по обеспечению безопасности судоходства и мореплавания»;   1. в пункт 4 внести новый подпункт, в следующей редакции:   «осуществляет мероприятия по проверке соблюдения судами, осуществляющими плавание (движение), требований по обеспечению безопасности судоходства и мореплавания». | | | |
| 3 | Положение ФСНТ | | Отсутствие полномочий по высадке инспектора на судно для составления протокола об административном правонарушении и для приостановки движения судна, при необходимости, до устранения нарушений, наличие которых напрямую представляет угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей и окружающей среде, приводит к тому, что составление протокола возможно лишь в порту назначения судна. |
| В пункт 5.5 Положения внести новый подпункт, в следующей редакции:  «мероприятия по проверке соблюдения судами, осуществляющими плавание (движение), требований по обеспечению безопасности судоходства и мореплавания в соответствии с [положением](consultantplus://offline/ref=1BC33B18F6A4B4087216A8677497E916D7A35CAB29C181F12D916D000261ADB90E6D0B0AB42E71C2d9EFO), утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации». | | | |
| В сфере расследований аварий и транспортных происшествий  на водном транспорте | | | |
| 4 | Положение по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации, утвержденное приказом Минтранса России от 29.12.2003 № 221 «Об утверждении Положения по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации» | | В связи с внесением Федеральным законом № 131 – ФЗ от 28.07.2012 изменений в КВВТ РФ приказ не полностью соответствует требованиям по его исполнению Ространснадзором.  Проект нормативного документа разработан в 2014, не прошел регистрацию в Минюсте РФ. Направить проект нормативного документа на повторное согласование с ФОИВ для последующего утверждения Положения. |
| 5 | Приказ Минтранса России от 08.10.2013 № 308 «Об утверждении Положения о расследовании аварий или инцидентов на море» | | Дополнить статью 11 Положения текстом следующего содержания:  «Расходы, связанные с привлечением специалистов и производством анализов и экспертиз при расследовании аварии на море, несет судовладелец». |
| В сфере обеспечения безопасности  судоходных и портовых гидротехнических сооружений | | | |
| 6 | КоАП РФ | | В соответствии со статьей 23.36. КоАП РФ Ространснадзор, уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях по статьям 7.7, 9.2. и 10.10. КоАП РФ только в отношении судоходных гидротехнических сооружений. В целях реализации возложенных на Ространснадзор полномочий по осуществлению надзора за портовыми гидротехническими сооружениями данная норма КоАП РФ нуждается в дополнении после слова «судоходных» вставить «и портовых» |
| 7 | Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный» | | В соответствии с пунктом 230 разработать порядок разработки декларации соответствия и порядок ее утверждения.  В части работы аккредитованных испытательных центров (пункты 189, 190, 195, 224, 230 технического регламента) не определены функции аккредитованных испытательных центров, объем проводимых ими испытаний, перечень руководящих документов, регламентирующие проведение испытаний.  Не определен порядок выдачи разрешений на эксплуатацию причала (подпункт «ж» пункта 184 технического регламента).  Не определен порядок идентификации объектов инфраструктуры морского транспорта (пункты 238, 239 технического регламента) |
| 8 | Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» | | В соответствии с пунктом 445 разработать порядок разработки декларации соответствия и порядок ее утверждения |

# [Раздел V. Государственный надзор](#OLE_LINK34)

# [за деятельностью в гражданской авиации](#OLE_LINK34)

**[(Госавианадзор)](#OLE_LINK34)**

**[1. Состояние нормативно-правового регулирования](#OLE_LINK35)**

**[для осуществления Госавианадзора](#OLE_LINK35)**

Федеральное и ведомственное законодательство в полном объёме имеется в информационно – правовых справочниках «Гарант» или «Консультант Плюс», а также в зависимости от необходимости опубликовано в свободном доступе на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений.

В Управлении государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации проанализированы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность его должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора). Выявлены нормативные правовые акты, которые не соответствуют современным требованиям и требуют переработки, уточнения или отмены.

Данные анализа представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

| **№ пп** | **Реквизиты нормативного правового акта \*** | **Анализ нормативного правового акта, не соответствующего современным требованиям, в том числе возможности его исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности** |
| --- | --- | --- |
| ***Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора***  ***и их должностных лиц*** | | |
| 1. | ПП РФ № 236 | Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного транспортного надзора и предмет проверок, не определяя полномочий государственного транспортного инспектора при проведении проверки или проведении мероприятий по контролю за выполнением обязательных требований в установленной сфере деятельности.  Эти полномочия определены в ПП РФ № 409.  В то же время в соответствии с пунктом 3 ПП РФ № 236 Положение о ДЛ ФСНТ, не применяется к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного транспортного надзора.  Для уточнения порядка осуществления федерального государственного транспортного надзора и предмета проверок, полномочий государственного транспортного инспектора при проведении проверки или проведении мероприятий по контролю за выполнением обязательных требований в установленной сфере деятельности считаем целесообразным внести изменения в ПП РФ № 236 |
| 2. | КоАП РФ | Существенно увеличить штрафные санкции, применяемые к юридическим, должностным и физическим лицам за нарушения требований законодательства по обеспечению безопасности на воздушном транспорте.  Применяемые в настоящее время в соответствии с КоАП РФ штрафные санкции несопоставимы со штрафами, налагаемыми за подобные нарушения в зарубежных государствах с высоким уровнем безопасности полетов и авиационной безопасности (в сотни, а по некоторым позициям в тысячи раз меньше).  Размер штрафных санкций в отношении граждан, должностнх лиц, юридических в существующей редакции КоАП РФ не обременяет нарушителей и не способствуют прекращению ими нарушений в дальнейшем.  В КоАП РФ, в действующей редакции, не предусмотрена ответственность за ряд нарушений воздушного законодательства |
| 3. | Руководство по эксплуатации гражданских аэродромов Российской Федерации (далее – РЭГА РФ – 94), утверждённое приказом директора департамента воздушного транспорта от 19.09.1994  № ДВ-98 | Отменить действие данного документа как не прошедшего регистрацию в Минюсте России и носящего чисто рекомендательный характер |
| ***Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)*** | | |
| 4. | ФАП 147 «Эксплуатанты авиации общего назначения. Требования к эксплуатанту авиации общего назначения, процедуры регистрации и контроля деятельности эксплуатантов авиации общего назначения», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18.06.2003 № 147 (ФАП № 147 АОН) | Действующая правовая база в сфере авиации общего назначения не позволяет организовать эффективный контроль и надзор летной эксплуатации и технического обслуживание воздушных судов авиации общего назначения частными владельцами, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения.  В целях повышения эффективности государственного контроля и надзора за деятельностью АОН считаем необходимым выйти с инициативой разработки Регламента взаимодействия Ространснадзора с Органами внутренних дел МВД России в части, касающейся порядка выявления незарегистрированных воздушных судов АОН.  Это позволит повысить эффективность борьбы с несанкционированными полетами воздушных судов АОН |

**2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)**

### Предложения представлены в таблице № 5 и содержат информацию о нормативных правовых актах, которые не соответствуют современным требованиям, и требуют переработки, уточнения или замены.

Таблица № 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации), дата, номер и название) нормативного правового акта** | **Предложения по совершенствованию нормативного правового акта** |
| *Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора*  *и их должностных лиц* | | |
| 1 | ПП РФ № 236 | 1. Признать утратившим силу пункт 3 ПП РФ № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре».  2. Пункт а) статьи 2 Положения изложить в редакции:  государственный надзор в области гражданской авиации, в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации.  3. Пункт а) ст. 8 Положения изложить в следующей редакции:  а) при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации, в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации:  - требований, предъявляемых к осуществлению лицензируемых видов деятельности в области авиации;  - требований к порядку использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации;  - требований к порядку государственной регистрации, допуска к эксплуатации гражданских воздушных судов, к летной годности гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов;  - требований, предусмотренных правилами подготовки авиационного персонала гражданской авиации и допуска его к деятельности;  - требований, предъявляемых к гражданским аэродромам и аэропортам, аэродромам совместного базирования, видам аэропортовой деятельности;  - требований, предъявляемых к подготовке к полету воздушного судна и его экипажа, выполнению полета воздушного судна;  - требований, предъявляемых к эксплуатантам авиации общего назначения;  - требований, предусмотренных правилами перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты;  - требований, предусмотренных правилами выполнения авиационных работ;  - требований, предъявляемых к перевозчику об обязанности страховать свою гражданскую ответственность и информировать об исполнении данной обязанности;  - требований, предъявляемых к авиационному бензину и топливу для реактивных двигателей |
| 2 | КоАП РФ | Часть 1 статьи 11.3 КоАП РФ изложить в редакции:  1. [Размещение](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117054;fld=134;dst=100228) в районе аэродрома, вертодрома или посадочной площадки знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов, вертодромов или посадочных площадок, влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.  2. Применение на территории аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки либо в полосе воздушных подходов к аэродрому, вертодрому или посадочной площадке пиротехнических изделий без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения;  на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения.  Часть 3 статьи 11.3 КоАП РФ изложить в редакции:  3. Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.  Часть 4 статьи 11.3 КоАП РФ изложить в редакции:  4. Проход либо проезд без разрешения по территории аэропорта (за исключением аэровокзала) или аэродрома либо объекта радио или светообеспечения полетов, влечет предупреждение или наложение административного штрафа:  на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Часть 5 статьи 11.3 КоАП РФ изложить в редакции:  5. Нарушение [порядка](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=63089;fld=134;dst=100009) организации движения специального транспорта и средств механизации на аэродроме, влечет наложение административного штрафа в размере десяти тысяч рублей.  Часть 6 статьи 11.3 КоАП РФ изложить в редакции:  6. Невыполнение [правил](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=73275;fld=134;dst=100009) размещения на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании или других объектах дневных и ночных маркировочных знаков и устройств, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.  7. Умышленное применение лазеров и изделий на основе лазеров в направлении осуществляющих руление, взлет, посадку и полет воздушных судов, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до тридцати тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения.  Статью 11.4 КоАП РФ изложить в редакции:  1. Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных [правил](consultantplus://offline/ref=445C519D768DA07855246254A1309E36BD4E0AA515921B1DEA7A57E03DF239E194CF851CB36FEAC4v6n2F) использования воздушного пространства, если это действие не содержит [уголовно наказуемого](consultantplus://offline/ref=445C519D768DA07855246254A1309E36BD490DA215921B1DEA7A57E03DF239E194CF8518B7v6n8F) деяния,  влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.  2. Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.  3. Использование контролируемого воздушного пространства, пересечение границ запретных зон и зон ограничения полетов без разрешения органа обслуживания воздушного движения (управления полетами), если эти действия привели к угрозе безопасности полетов,  - влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  4. Несвоевременное доведение (не доведение) органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) до экипажа воздушного судна запретов, ограничений на использование воздушного пространства, если эти действия привели к угрозе безопасности полетов, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Статью 11.5 КоАП РФ изложить в редакции:  Статья 11.5. Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов  1. Нарушение [порядка](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117054;fld=134;dst=100292) допуска к выполнению полетов воздушных судов либо правил подготовки и выполнения полетов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=115672;fld=134;dst=1552) - [9](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=115672;fld=134;dst=1564) настоящей статьи, если эти действия по неосторожности повлекли причинение легкого вреда здоровью потерпевшего,  влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок от трех до шести месяцев;  на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.  2. Те же действия, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего,  влекут наложение административного штрафа:  на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года;  на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.  3. Взлет на воздушном судне при наличии неисправностей, с которыми запрещено начинать выполнение полета без разрешения уполномоченного органа, либо с нарушением норм пассажировместимости (грузовместимости) или ограничений по полетной массе или центровке воздушного судна влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до двух лет.  4. Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им, влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  5. Управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации, либо не поставленным на государственный учет, либо не имеющим государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо имеющим заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года.  6. Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная [законодательством](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117054;fld=134;dst=100296) Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.  7. Управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение лица, управляющего воздушным судном, от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения,  - влечет лишение права управления воздушным судном на срок от двух до трех лет.  8. Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная [законодательством](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117054;fld=134;dst=100296) Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или кабинный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажировместимости (грузовместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном, его обслуживанию или допуск к обслуживанию воздушного движения лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.  9. Выполнение полетов воздушными судами, на борту которых отсутствуют поисковые и аварийно-спасательные средства, предусмотренные [законодательством](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117054;fld=134;dst=100386) Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;  на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей  Часть 1 статьи 11.14. КоАП РФ изложить в редакции:  1. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на воздушном транспорте, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.  Статью 11.17. КоАП РФ изложить в редакции:  3. Курение в вагонах (в том числе в тамбурах) пригородного поезда, в не установленных для курения местах в поезде местного или дальнего сообщения, либо на судне морского или внутреннего водного транспорта, либо на воздушном судне, влечет наложение административного штрафа в размере до пяти тысяч рублей.  6. Невыполнение лицами, находящимися на борту воздушного судна, законных распоряжений командира воздушного судна, влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.  Статью 11.30. КоАП РФ изложить в редакции:  Умышленное сокрытие авиационного происшествия, инцидента или сведений о них, либо искажение информации, либо повреждение или уничтожение бортовых или наземных средств объективного контроля или других связанных с авиационным происшествием или инцидентом доказательственных материалов, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей;  на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.  Статью 11.35 изложить в редакции:  нарушение требований по проведению медицинского осмотра членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением на предполетном контроле и перед выходом на дежурство  1. Нарушение установленных требований по проведению медицинского осмотра членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушного движения на предполетном контроле и перед выходом на дежурство, в случаях, если проведение такого осмотра является обязательным, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;  на юридических лиц и  индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.  2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Статью 11.36 изложить в редакции:  нарушение правил сертификации на воздушном транспорте в части выдачи сертификационными центрами заключений и иных документов, необходимых для целей сертификации, содержащих заведомо недостоверные сведения, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц в размере – от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.  Часть 3 статьи 14.1. изложить в редакции:  3. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), влечет предупреждение или наложение административного штрафа:  на граждан в размере от восьми до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от сорока до пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц – от ста до двухсот тысяч рублей.  Часть 1 статьи 19.4. КоАП РФ изложить в редакции:  1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от восьми тысяч до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Статью 19.4.1. КоАП РФ изложить в редакции:  1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от восьми тысяч до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  2. Действия (бездействие), предусмотренные [частью 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117342;fld=134;dst=2775) настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от восьми тысяч до десяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117342;fld=134;dst=2777) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;  на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.  Часть 1 статьи 19.5. КоАП РФ изложить в редакции:  1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;  на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысячи рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;  на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.  Статью 19.7. КоАП РФ изложить в редакции:  Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4 статьи 14.28](#sub_14284), [статьями 19.7.1](#sub_1971), [19.7.2](#sub_1972), [19.7.3](#sub_1973), [19.7.4](#sub_1974), [19.7.5](#sub_1975), [19.7.5-1](#sub_19751), [19.8,](#sub_198) [19.19](#sub_1919) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа:  на граждан в размере от тысячи до трех тысяч рублей;  на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати рублей;  на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  КоАП РФ дополнить статьями 11.33; 11.34:  Статья 11.33 Неисполнение перевозчиком обязательств договора воздушной перевозки  1. Уклонение перевозчика от возврата денежных средств пассажирам при вынужденном и добровольном отказе в перевозке на срок более одного месяца, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц - от десяти до пятнадцати тысяч рублей;  на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.  2. Продажа воздушных перевозок  по направлениям, не обеспеченным услугами аэропортов, влечет наложение административного штрафа:  на должностных лиц - от десяти до пятнадцати тысяч рублей;  на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.  Статья 11.34  Нарушение требований воздушного законодательства  Нарушение общих правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требований к обслуживанию, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  Статью 11.5 дополнить частью 10, учитывающей систему инженерно-технических и организационных мероприятий, обеспечивающих надежность использования воздушного судна на протяжении заданных ресурсов и сроков его службы, так как данная статья не учитывает основную часть технической эксплуатации – техническое обслуживание и ремонт авиационной техники, включая своевременную подготовку ВС к полёту. Это не дает оснований для привлечения к административной ответственности должностных лиц за нарушение правил технической эксплуатации воздушных судов, включая своевременную подготовку ВС к полёту по таким нарушениям как:  - выпуск воздушного судна в полет с незавершенным техническим обслуживанием;  - допуск к обслуживанию ВС неисправных средств наземного обслуживания, средств общего применения (аэродромный тягач, моторный подогреватель воздуха, установка воздушного запуска, машины для обработки туалетов и уборки салонов и др.,);  - допуск к техническому обслуживанию неисправных средств ТОиР авиационной техники и средств наземного обслуживания специального применения (водила, гидроподъемники, домкраты, страховочные приспособления и др.);  - эксплуатация на воздушных судах основных изделий (авиадвигателей, воздушных и несущих винтов, редукторов и др.), агрегатов и комплектующих изделий, не прошедших в установленном порядке проверку на аутентичность;  - нарушение правил учета расходования ресурса (учета наработки) воздушных судов, авиационных двигателей, агрегатов и комплектующих изделий |
| *Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)* | | |
| 1 | ФАП-128 «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07. 2009 № 128  (ФАП 128) | Считаем необходимым внесения изменений в ФАП-128 «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07. 2009 № 128, в части:  - определения «минимумы»;  - правил принятия решения на посадку;  - правил принятия решения об уходе на второй круг;  - проведения тренировок на тренажерах.  В целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов в авиации общего назначения и при выполнении авиационных работ считаем необходимым:  - выполнять учебные полеты при наличии разрешительных документов;  - установить перечень программ подготовки и их периодичность для пилотов авиации общего назначения и для пилотов выполняющих авиационные работы.  Учебный аэродром (вертодром, посадочная площадка) должен быть допущен к выполнению учебных полетов и отвечать следующим требованиям:  - быть допущенным к эксплуатации в соответствии с установленными требованиями;  - обеспечивать безопасное выполнение учебных полетов;  - быть под контролем полномочных органов и систематически инспектироваться;  - иметь инструкцию по производству полетов (паспорт аэродрома), утвержденную полномочным органом;  - быть обеспеченным комплексом организационно-технических мер, позволяющих осуществлять безопасность при производстве учебных полетов и защиту от актов незаконного вмешательства.  Внести изменения в статью 1.3, изложив ее в следующей редакции:  - если требования законов и правил иностранного государства, в воздушном пространстве которого происходит полет воздушного судна российского эксплуатанта, отличаются от требований настоящих Правил, то применяются требования законов и правил этого государства. При этом требования к оборудованию воздушных судов должны быть не ниже требований, установленных для полетов над территорией Российской Федерации |
| 2 | ФАП № 147 от 12.09.2008 «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов/полетным диспетчерам гражданской авиации» | Внести в ФАП № 147 следующие дополнения:  - установить обязательное прохождение подготовки в сертифицированном АУЦ для всех пилотов, включая пилотов сверхлегких воздушных судов весом свыше 115 кг;  - техническое обслуживание ВС может осуществлять пилот только при наличии соответствующего допуска, выданного уполномоченным органом в области гражданской авиации |
| 3 | Федеральные авиационные правила от 29.01.1999 № 23 «Сертификация авиационных учебных центров» | Разработать сертификационные требования к летной подготовке и аэродромам (вертодромам, посадочным площадкам), на которых выполняются учебные полеты |
| 4 | ФАП от 17 апреля 2003 г. № 118 «Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения» | Разработать типовую программу проведения работ по оценке соответствия ЕЭВС, установленным требованиям к ЕЭВС |
| 5 | Приказ Минтранса России от 13.07.2006 № 82 «Об утверждении Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации» | В п.36 третий абзац не соответствует п.3.3.11 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 |

# [Раздел VI. Надзор за обеспечением транспортной безопасности](#OLE_LINK42)

## [1. Состояние нормативно-правового регулирования для осуществления надзора за обеспечением транспортной безопасности](#OLE_LINK43)

Федеральное и ведомственное законодательство в полном объёме имеется в информационно – правовых справочниках «Гарант» или «Консультант Плюс», а также в зависимости от необходимости опубликовано в свободном доступе на официальных сайтах Ространснадзора и его территориальных управлений.

Управлением транспортной безопасности проведен анализ действующих нормативных правовых актов, используемых сотрудниками Управления и профильных подразделений территориальных органов Ространснадзора для осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности, авиационной безопасности, а также авиационно-космического поиска и спасания, аварийно-спасательного обеспечения на транспорте (таблица № 6).

Таблица № 6

| **№ пп** | **Реквизиты нормативного правового акта \*** | **Анализ нормативного правового акта, не соответствующего современным требованиям, в том числе возможности его исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности** |
| --- | --- | --- |
| ***Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора***  ***и их должностных лиц*** | | |
| 1. | КоАП РФ | Толкование требований пунктов 5.7, 5.8 Приказов Минтранса России от 08.02.2011 №№ 40-43 не позволяет однозначно отнести их длящимся или не длящимся |
| 2. | ФЗ № 16 | Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками. При этом не определена правомерность предъявления требований законодательства к ОТИ и ТС, не имеющих категорию |
| ***Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)*** | | |
| 1. | Приказы Минтранса России от 8 февраля 2011 г. №№ 40-43, «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | 1. Требования Приказов Минтранса России разработаны в расчете на крупные субъекты транспортной инфраструктуры, и некоторые из требований (пп.5.5., 5.6.,5.9.-5.36. и т.д.) практически невозможно применять к субъектам малого предпринимательства, в особенности к микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям. 2. Нормы и требования Приказов Минтранса России неприменимы в некоторых случаях, а именно:   - при реорганизации субъекта транспортной инфраструктуры, категорированные объекты и/или ТС будут принадлежать новому юридическому лицу;  -при замене категорированных транспортных средств на другие, не внесенные в Реестр категорированных ОТИ и ТС;  - в спорных моментах, у инспектора отсутствует возможность доказательства получения уведомления субъектом о включении объекта транспортной инфраструктуры и/или транспортного средства в Реестр категорированных ОТИ и ТС, в связи с тем, что субъект транспортной инфраструктуры уведомляется без почтового уведомления |
| 2. | Приказ Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах» | Согласно п.2 Приказа субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, при этом не обозначены временные рамки понятия «незамедлительно» |
| 3. | ФЗ № 16 и приказы Минтранса России от 08.02.2011 №№ 40-43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | В ч.1 ст.9 ФЗ № 16 указано, что субъекты транспортной инфраструктуры обязаны направлять разработанные планы обеспечения транспортной безопасности на утверждение в компетентные органы не позднее трех месяцев после утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ или ТС. Приказом Минтранса России от 11 февраля 2010 г. № 34 предусмотрен месячный срок для компетентных органов на вынесение решения об утверждении либо об отказе в утверждении плана ОТБ. С другой стороны, пунктом 5.8 Приказов Минтранса установлен общий срок в три месяца на утверждение планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и/или ТС.  Сроки исполнения одного и того же требования отличаются в разных нормативных правовых актах |
| 4. | Приказы Минтранса России от 08.02.2011 № 40-№ 43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | Трактовка п.5.8. Приказов Минтранса России: «Разработать и утвердить план обеспечения транспортной безопасности ОТИ в течение трех месяцев и реализовать его в течение шести месяцев с момента утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ» не позволяет инспектору однозначно считать отдельным нарушением отсутствие утвержденного плана обеспечения транспортной безопасности |
| 5. | ВК РФ | Внести дополнения, в части касающейся оснований для проведения внеплановых проверок.  Документ требует изменений в части согласования положений, определяющих требования к авиационной безопасности, с требованиями Федерального закона РФ «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ |

### 2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере НОТБ

Таблица № 7

| **№ пп** | **Реквизиты нормативного правового акта \*** | **Предложения по совершенствованию нормативного правового акта** |
| --- | --- | --- |
| Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ространснадзора  и их должностных лиц | | |
| 1. | КоАП РФ | Признать нарушение требований пунктов 5.7. и 5.8. Приказов Минтранса России от 08.02.2011 №№ 40; 43 длящимися, т.е. срок привлечения к административной ответственности исчислять с момента обнаружения правонарушения |
| 2. | Федеральный закон от 09.02.2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» | Ввести определенность по применению нормы Федерального закона № 16-ФЗ, в зависимости от наличия или отсутствия категории у субъекта транспортной инфраструктуры |
| Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) | | |
| 1. | Приказы Минтранса России от 8 февраля 2011 г. №№ 40;43, «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов  транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | 1. Определить критерии дифференцированного подхода при предъявлении требований Приказов Минтранса к субъектам малого предпринимательства (микропредприятия, индивидуальные предприниматели).   2)Ввести ответственность субъектов транспортной инфраструктуры за отнесение его объектов и транспортных средств к одной из категорий и внесение их в Реестр категорированных ОТИ и ТС |
| 2. | Приказы Минтранса России от 08.02.2011 № 40, № 43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (по видам транспорта)» | Привести в соответствие с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», утвержденные приказами Минтранса России «Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», которые должны быть установлены Правительством Российской Федерации. |
| 3. | Приказ Минтранса России от 16 февраля 2011 г. № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах» | Определить конкретные сроки, подразумевающиеся под понятием «незамедлительно» |
| 4. | Федеральный закон от 09.02.2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Приказы Минтранса России от 8 февраля 2011 г. №№ 40;43, «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов  транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | Установить единый срок для утверждения результатов планов обеспечения транспортной безопасности. Внести изменения в указанные Приказы Минтранса в соответствии с изменениями в ч.1 ст.9 Федерального закона от 09.02.2007 16-ФЗ |
| 5. | Приказы Минтранса России от 8 февраля 2011 г. №№ 40;43, «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов  транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта» | Разделить п.5.8. Приказов на 2 подпункта и изложить требования в следующих редакциях:  п. 5.8 Разработать и утвердить план обеспечения транспортной безопасности ОТИ в течение трех месяцев с момента утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ.  п. 5.8.1 Реализовать план обеспечения транспортной безопасности в течение трех месяцев с момента его утверждения. |
| 6. | Федеральный закон от 08.03.2015  № 21-ФЗ «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» | Статья 55 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ определяет, что представителями в суде по административным делам могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Вместе с тем, существует ряд вопросов, по которым в судебном заседании квалифицированные пояснения могут дать только специалисты, обладающие специальными знаниями. Предлагаем внести изменения в Кодекс и предусмотреть возможность участия от надзорных государственных органов должностных лиц, имеющих специальные познания, но не имеющих юридического образования. |
| 7. | КоАП РФ | Неоднократно суды возвращают административные дела по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ в связи с необеспечением привода (доставления) в судебное заседание виновного лица. Исходя из вышеизложенного, возникает коллизия: судья вправе вернуть дело, т.к. по ст. 20.25 КоАП РФ возможно назначение наказания в виде ареста и присутствие лица в суде обязательно, но должностным лицам Управления право задержать и доставить лицо в суд не дано. В связи с чем предлагаем внести изменения в КоАП РФ позволяющие должностным лицам органов исполнительной власти, за исключением должностных лиц органов внутренних дел, направлять административные материалы по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ без обеспечения присутствия привлекаемого к ответственности лица в судебном заседании. |
| 8. | КоАП РФ | Внести следующие дополнения:  Статью 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушений» КоАП РФ дополнить пунктом:  «по предоставлению полномочий сотрудникам органов МВД составлять протоколы по ст.11.15.1 ч.2 и ч.3 КоАП РФ и направлению их в суды» (в настоящее время по этим статьям полиция представляет в УГАН материалы административных нарушений, а протоколы составляют инспектора УГАН) |

Примечание: \* [Принятые сокращения нормативных правовых актов](#sub_50) даны   
в таблице №8.

**VII. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций Ространснадзора**

Таблица № 8

| **№пп** | **Наименование нормативных правовых актов** | **Принятые сокращения** |
| --- | --- | --- |
| *Кодексы Российской Федерации* | | | |
|  | Гражданский кодекс Российской Федерации:  часть 1. Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ;  часть 2. Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ;  часть 3. Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ;  часть 4. Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ | ГК РФ |
|  | Бюджетный кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ | БК РФ |
|  | Налоговый кодекс Российской Федерации:  часть 1. Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ;  часть 2. Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ | НК РФ |
|  | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.  Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ | КоАП РФ |
|  | Трудовой Кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ | ТК РФ |
|  | Воздушный кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ | ВК РФ |
| *Федеральные законы* | | | |
|  | Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» | ФЗ № 2202-1 |
|  | Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» | ФЗ № 184 |
|  | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | ФЗ № 131  от 06.10.2003 |
|  | Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» | ФЗ № 79 |
|  | Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» | ФЗ № 59 |
|  | Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» | ФЗ № 152 |
|  | Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» | ФЗ № 16 |
|  | Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» | ФЗ № 229 |
|  | Федеральный законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | ФЗ № 294 |
|  | Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент  о требованиях пожарной безопасности» | ФЗ № 123 |
|  | Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» | ФЗ № 273 |
|  | Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | ФЗ № 210 |
|  | Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» | ФЗ № 402 |
| *Указы Президента Российской Федерации* | | | |
|  | Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» | УП РФ  № 224 |
|  | Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» | УП РФ  № 403 |
|  | Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522  «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» | УП РФ № 1522 |
| *Постановления и распоряжение Правительства Российской Федерации* | | | |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2004  № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» | ПП РФ  № 184 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» | ПП РФ № 395 от 30.07.2004 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» | ПП РФ № 398 |
|  | Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» | Положение ФСНТ |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» | ПП РФ  № 30 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» | ПП РФ  № 452 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» | ПП РФ  № 584 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций» | ПП РФ  № 409 |
|  | Положение о полномочиях должностных лиц Федеральной службы  по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06. 2010 № 409 | Положение  о ДЛ ФСНТ |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре» | ПП РФ  № 236 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» | ПП РФ  № 489 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» | ПП РФ  № 373 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015  № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» | ПП РФ  № 415 |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015  № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489» | ПП РФ  № 1268 |
|  | Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых  и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016  № 724-р | РасП РФ  № 724-р |
| *Приказы Ространснадзора* | | | |
|  | Приказ Ространснадзора от 06.06.2007 № ГК-376ФС «Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2007 № 9787) | Пр ФСНТ № ГК-376ФС |
|  | Инструкция по делопроизводству в Федеральной службе по надзору  в сфере транспорта, утвержденная приказом Федеральной службы  по надзору в сфере транспорта от 19.12.2011 № АК-1222фс | Инструкция ФСНТ по ДП |
|  | *Приказы других федеральных органов исполнительной власти* |  |
|  | Приказ Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» (зарегистрировано в Минюсте России 12.05.2015 № 37242) | Пр МФ РФ № 5н |
|  | Приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г.  № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ» | Пр ГПРФ  № 93 |