

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта


	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	13117
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	889
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	2682
1.5.	консультирование	9005
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	5
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	5
1.7.	профилактический визит, из них:	535
1.7.1.	обязательный профилактический визит	189
1.7.2.	профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения	0
1.7.3.	профилактический визит по заявлению контролируемого лица	346
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	265
2.1.	плановых, из них:	63
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	63
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	7
2.2.	внеплановых, из них:	202
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	40
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	162
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	28
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	1643
3.1.	осмотр	562
3.2.	досмотр	9
3.3.	опрос	414
3.4.	получение письменных объяснений	252
3.5.	истребование документов, из них:	403

3.5.1.	исстребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	403
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	3
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	2940
4.1.	выездное обследование, из них:	522
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	47
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	2418
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	237
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	0
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	230
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	42
7.2.	в рамках мониторинга	0
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	167
7.4.	в рамках постоянного рейда	63
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием - всего, в том числе:	319
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	220
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	99
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	152
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	35
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	254
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	189
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	65
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	5227
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	2209
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	334
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	0
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	3018
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	2835
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	92
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	0
14.	Количество актов, составленных в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора)	265
14.1.	актов о нарушении обязательных требований	265
14.2.	актов о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия	0
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	27
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	26
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1

17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	40
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	1
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	39
17.8.1.	на гражданина	8
17.8.2.	на должностное лицо	23
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	8
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	781000
18.1.	на гражданина	210000
18.2.	на должностное лицо	400000
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	171000
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	347000
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	31
20.1.	оставлены без изменения	20
20.2.	отменены, из них:	7
20.2.1.	полностью	6
20.2.2.	частично	1
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	6
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	2
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	2
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	83
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	83
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0

29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	214
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	98
29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	<p>К причинам «сугевого» характера отказов можно отнести следующие основания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Установление факта срабатывания одного из индикаторов риска в деятельности контролируемого лица в период проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, инициированного в отношении данного контролируемого лица по причине срабатывания другого индикатора риска. 2. Недостаточное обоснование принятия решения в проведении внеплановой выездной проверки вместо внеплановой документарной проверки или внепланового инспекционного визита. 3. Некорректное указание предмета внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (неправомерное расширение перечня нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых будет дана в рамках внеплановой проверки). 4. Расширение перечня запрашиваемых документов, которые контролируемое лицо обязуется предоставить в рамках проведения внеплановой проверки, или, напротив, недостаточная конкретизация упомянутого перечня с указанием общих формулировок. <p>К причинам технического характера отказов можно отнести следующие основания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Технические сбои в работе федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», приводящие к потере части данных, внесенных в карточку контрольного (надзорного) мероприятия. 2. Нарушения связи между ФГИС «ЕРКНМ» и АИК «Надзор-WEB», в результате которых заявления о проведении внеплановых проверок несвоевременно поступают в органы прокуратуры на согласование. 3. Несоответствие данных, указанных в решении о проведении внеплановой проверки, с информацией, размещенной в карточке контрольного (надзорного) мероприятия в ФГИС «ЕРКНМ». 4. Противоречие информации, указанной в направляемом на согласование заявлении о проведении внеплановой проверки, с данными, изложенными в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	<p>В целях минимизации отказов в согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками центрального аппарата Ространснадзора проводится анализ по каждому случаю отказа. На проводимых ежемесячно совещаниях с территориальными управлениями по средствам ВКС, в том числе обсуждаются результаты анализа с целью исключения подобных случаев. Также проводятся консультации с сотрудниками органов прокуратуры с целью выработки единых подходов.</p> <p>Территориальные управления сориентированы на необходимость приложения к решению о проведении контрольного (надзорного) мероприятия данных, подтверждающих непосредственную угрозу, статистику негативных явлений в области гражданской авиации (рост числа авиационных событий, перерастание в серьезные инциденты, происшествия и т.д.).</p>
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде	96
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	
31.1.	на начало отчетного года, из них	287
31.1.1.	занятых	239
31.2.	на конец отчетного года, из них.	301
31.2.1.	занятых	261

32.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	Информационные системы: Информационно-аналитическая система «Безопасность полетов» Аналитическая информационная система «Система управления рисками» Архив материалов расследований инцидентов и производственных происшествий Росавиации (АМРИПП Росавиации)
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	0
34.	<p>Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)</p> <p>Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей).</p> <p>Описание ключевых показателей вида контроля в приложении 2 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1064. Нумерация которых сохранена в данном тексте (Например: Количество погибших лиц, находившихся на борту, в результате авиационных происшествий с гражданскими самолетами максимальной взлетной массой более 5700 кг, выполняющими полет в целях осуществления коммерческой воздушной перевозки, на 1.000.000 перевезенных пассажиров за отчетный год-это пункт 1).</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Целевое значение-0,66; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 2. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 3. Целевое значение-0,12; фактическое-0,07. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 4. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 5. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 6. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 7. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 8. Целевое значение-0,14; фактическое-0,05. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 9. Целевое значение-0,03; фактическое-0,01. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 10. Целевое значение-0,02; фактическое-0,019. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 11. Целевое значение-0,03; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 12. Целевое значение-0,09; фактическое-0,09. В тоже время отмечается, что результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания лётной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным. 13. Целевое значение-0,09; фактическое-0,06. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 14. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 15. Целевое значение-0,03; фактическое-0,04. Значение не достигнуто. Результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания лётной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным. 16. Целевое значение-0,09; фактическое-0,01. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 17. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 18. Целевое значение-0,09; фактическое-0,07. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 19. Целевое значение-0,09; фактическое-0,05. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 20. Целевое значение-0,09; фактическое-0,02. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 21. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 22. Целевое значение-0,09; фактическое-0,01. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 23. Целевое значение-0,02; фактическое-0,03. Значение не достигнуто. Результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания лётной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным. 24. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 25. Целевое значение-0,09; фактическое-0,02. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 26. Целевое значение-0,09; фактическое-0,02. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 27. Целевое значение-0,09; фактическое-0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 28. Целевое значение-0,11; фактическое-0,08. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 29. Целевое значение-0,09; фактическое-0,03. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. 30. Целевое значение-0,09; фактическое-0,02. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий. <p>Принимаемые меры реагирования, в том числе профилактического характера, а также последовательно проводимая органами государственной власти в сфере гражданской авиации и предприятиями транспорта работа способствовали снижению аварийности на воздушном транспорте.</p> <p>На протяжении последних 7 лет не меняется пропорция инцидентов, произошедших по причинам технических неисправностей, которая составляет 55-60% от их общего количества. Таким образом, увеличение количества неисправностей ввиду введенных недружественными странами санкций не подтверждается. Более того, в 2022-2023 гг. ни один пассажир не погиб вследствие катастроф с участием воздушных судов иностранного производства, что свидетельствует о достаточно высоком уровне компетенций в российских авиакомпаниях, организациях по техническому обслуживанию, организациях-разработчиках авиационной техники.</p> <p>Абсолютные значения также свидетельствуют о снижении количества катастроф, аварий, гибели граждан.</p> <p>В 2023 году уменьшилось по сравнению с показателем 2022 года:</p>	

35.	<p>Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)</p> <p>Цели Ространснадзора заключаются в сбалансированной защите охраняемых законом ценностей, не препятствующей экономическому развитию в области гражданской авиации, росту перевозок авиатранспортом и развитию инфраструктуры воздушного транспорта.</p> <p>В целях реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р, Госавианадзором сформирована Рабочая группа по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской авиации, которая прорабатывает критерии добросовестности.</p> <p>В рамках деятельности Рабочей группой также планируется проработка вопросов по усовершенствованию методов применения проактивного подхода в обеспечении безопасности перевозок воздушным транспортом, в том числе с введением обязательного мониторинга соблюдения требований воздушного законодательства; изменений в действующие индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации, а также утверждение новых индикаторов; внедрение институтов самообследования.</p> <p>Положениями Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года предусмотрено, что развитие индикаторов риска в качестве основного инструмента контроля имеет первостепенное значение в обеспечении риск-ориентированного подхода.</p> <p>В этом связи Госавианадзором запланирован пересмотр действующих индикаторов риска нарушений обязательных требований и разработка в 2024 году новых в целях продолжения работы по осуществлению перехода от плановых контрольных (надзорных) мероприятий к проведению внеплановых проверок.</p> <p>Следующим шагом в развитии риск-ориентированного подхода в области гражданской авиации является градация индикаторов риска в зависимости от возможных негативных последствий, которая позволит на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать признаки нарушений обязательных требований и оперативно реагировать в случае их возникновения.</p> <p>Кроме того, с целью обеспечения прозрачности системы управления рисками для контролируемых лиц на сайте Ространснадзора запланирована доработка сервиса «калькулятор рисков» с возможностью в режиме реального времени определять категорию риска для конкретного объекта контроля в сфере гражданской авиации, а также возможные факторы, влияющие на ее изменение.</p>
<p>Заместитель руководителя контрольного органа, учреждения, ответственного за подготовку доклада</p>	<p>Фонарев В.И.  (подпись)</p>