

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации

Ространнадзор

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	11374
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1188
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	32
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	4034
1.5. Консультирование	5661
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	12
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	12
1.7. Профилактический визит, всего	447
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	233
2.1. Плановых	5
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0

2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	1
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	4
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1
2.2. Внеплановых	228
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	4
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	85
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	16

2.2.7. Из них выездная проверка	139
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	45
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	702
3.1. Осмотр	147
3.2. Досмотр	13
3.3. Опрос	130
3.4. Получение письменных объяснений	188
3.5. Истребование документов	221
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	211
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	2
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	1
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	450
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	148

7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	47
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	281
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	246
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	35
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	135
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	43
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	202
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	183
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	19
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	2863
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	1556
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	401
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	1307
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	155
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	44

13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	29
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	1281
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	80
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	52
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	13
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	71
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	4
17.8. Административный штраф	67
17.8.1. На гражданина	31
17.8.2. На должностное лицо	22
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	14
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	1019000
18.1. На гражданина	438000
18.2. На должностное лицо	219000
18.3. На индивидуального предпринимателя	0

18.4. На юридическое лицо	362000
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	680000
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	3
20.1. Полностью	1
20.2. Частично	2
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	1
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	2
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	1
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	1
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	1
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным	0

лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	101
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	96
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	94
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	29
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	278
30.1.1. Их них занятых	227
30.2. Всего на конец отчетного года	277
30.2.1. Их них занятых	239
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	344524000
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Нет

34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):

Описание ключевых показателей вида контроля в приложении 2 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1064. Нумерация которых сохранена в данном тексте (Например: Количество погибших лиц, находившихся на борту, в результате авиационных происшествий с гражданскими самолетами максимальной взлетной массой более 5700 кг, выполняющими полет в целях осуществления коммерческой

воздушной перевозки, на 1.000.000 перевезенных пассажиров за отчетный год – это пункт 1).

1. Целевое значение – 0,7; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
2. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,032. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
3. Целевое значение – 0,13; фактическое – 0,11. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
4. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
5. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,011. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
6. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,032. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
7. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
8. Целевое значение – 0,14; фактическое – 0,063. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
9. Целевое значение – 0,03; фактическое – 0,074. Значение не достигнуто. Результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания летной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным.
10. Целевое значение – 0,02; фактическое – 0,032. Значение не достигнуто. Результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания летной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным.
11. Целевое значение – 0,03; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
12. Целевое значение – 0,03; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
13. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,074. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
14. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
15. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
16. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,368. Значение не достигнуто. Результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания летной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным.
17. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
18. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,074. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
19. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,042. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
20. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
21. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,021. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
22. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,021. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.
23. Целевое значение – 0,02; фактическое – 0,053. Значение не достигнуто. Результаты

контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания летной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным.

24. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

25. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,042. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

26. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,042. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

27. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,0. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

28. Целевое значение – 0,11; фактическое – 0,095. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

29. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,053. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

30. Целевое значение – 0,1; фактическое – 0,021. Значение достигнуто путем проведения КНМ и профилактических мероприятий.

В 2022 году с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации произошло 33 авиационных происшествия (13 катастроф - погибло 24 человека и 20 аварий, травмировано 53 человека), 795 инцидентов, в том числе 28 серьезных, 6 чрезвычайных происшествий, 53 повреждения воздушных судов на земле.

Относительные показатели безопасности полетов (на 1 миллион перевезенных пассажиров) свидетельствуют о снижении количества погибших в 2022 году (0,26) в 2,5 раза относительно 2021 года (0,64), а также снижение числа катастроф в 2022 году - 0,14 (в 2021 году - 0,16).

Относительное количество серьезных инцидентов в 2022 году лучше показателей 2021 и 2020 гг.

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

Госавианадзор на постоянной основе осуществляет деятельность, направленную на обеспечение бесперебойного функционирования предприятий гражданской авиации. Принимаются меры, направленные на сохранение баланса публичных и частных интересов путем обеспечения безопасности полетов и исключения фактов избыточного административного давления на бизнес, основной целью которых является выявление грубейших нарушений обязательных требований, напрямую влияющих на безопасность полетов и предотвращение угроз жизни и здоровья граждан.

Основными нарушениями при проведении Ространснадзором контрольных мероприятий являются: выполнение полетов на неисправных воздушных судах, при отсутствии документов, подтверждающих летную годность эксплуатируемой авиационной техники; неправомерный допуск к полетам лиц, не прошедших необходимую подготовку и не имеющих свидетельств авиационных специалистов; выполнение авиационных работ без соответствующих разрешительных документов; использование владельцами воздушных судов, не имеющих свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения, воздушного пространства без получения разрешения или обязательного уведомления ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»; отсутствие у эксплуатантов внедренной системы управления безопасностью полетов; сокрытие авиационных инцидентов. По указанным фактам осуществляется необходимое реагирование. Однако результаты контрольной надзорной деятельности свидетельствуют о наличии системных и проблемных вопросов в сфере подготовки авиационного персонала, поддержания летной годности, аэродромного обеспечения, использования воздушного пространства, разрешение которых лишь мерами инспекторского реагирования не представляется возможным.

Для обеспечения безопасности полетов необходимо изменение ряда нормативных правовых актов.

Утвердить федеральные авиационные правила «Правила технического обслуживания

подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ».

Утвердить федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление поддержанием летной годности подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия и аннулирования документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок управления поддержанием летной годности».

Утвердить федеральные авиационные правила «Порядок поддержания летной годности в зависимости от максимальной взлетной массы гражданских воздушных судов и целей их использования (коммерческие воздушные перевозки, авиационные работы, полеты авиации общего назначения)».

Утвердить федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия и аннулирования документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил».

Утвердить федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заправку гражданских воздушных судов авиационными горюче-смазочными материалами и (или) обработку специальными жидкостями. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заправку гражданских воздушных судов авиационными горюче-смазочными материалами и (или) обработку специальными жидкостями, требованиям федеральных авиационных правил».

Утвердить федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов посадочным площадкам».

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383) следующее изменения:

Статью 28 Воздушного кодекса Российской Федерации дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«При наличии достоверной информации о фактах эксплуатации или подготовке к эксплуатации воздушного судна, если его техническое обслуживание не выполнено и/или не подтверждено необходимыми записями в эксплуатационной документации и (или) соответствующем документе; осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами деятельности в области гражданской авиации с нарушением требований, установленных статьей 8 настоящего Кодекса; не прохождения авиационным персоналом подготовки, которая обеспечивает надлежащую подготовку для выполнения возложенных на них обязанностей; эксплуатации объектов инфраструктуры воздушного транспорта, угрожающей безопасному

функционированию воздушного транспорта, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации федеральным органом исполнительной власти могут применяться предусмотренные законодательством о государственном контроле (надзоре) меры реагирования, в том числе вводиться ограничения, связанные с эксплуатацией воздушных судов, объектов инфраструктуры воздушного транспорта, отстранения авиационного персонала от выполнения обязанностей.»;

2. Подпункт 1 пункта 2 статьи 28 после слов «требований к выполнению авиационных работ» добавить: «требований к авиационному бензину и топливу для реактивных двигателей, установленных статьей 4 Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011)».

3. Пункт 3 статьи 63 Воздушного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции: «В отношении иностранного авиационного предприятия признается действительным сертификат (свидетельство) эксплуатанта или эквивалентный сертификату (свидетельству) документ, выданные уполномоченным органом иностранного государства и соответствующие международным стандартам, признаваемым Российской Федерацией, а также международным договорам Российской Федерации, при наличии одобрения, выдаваемого уполномоченным органом по контролю (надзору), подтверждающего их соответствие требованиям безопасности полетов.

Выдача одобрения иностранным эксплуатантам, подтверждающего их соответствие требованиям безопасности полетов, осуществляется возмездно в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации.

Приостановление действия одобрения и его аннулирование осуществляется уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном статьей 10 настоящего Кодекса.».

5. Абзац 1 пункт 5 статьи 63 Воздушного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции: «Иностранные авиационные предприятия, международные эксплуатационные агентства и иностранные индивидуальные предприниматели не имеют права: принимать на территории Российской Федерации на борт воздушных судов пассажиров, багаж, грузы и почту для воздушных перевозок на территорию иностранного государства или перевозить их на территорию Российской Федерации с территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, разовыми разрешениями уполномоченного органа в области гражданской авиации, и без одобрения, выдаваемого уполномоченным органом по контролю (надзору), подтверждающего их соответствие требованиям безопасности полетов;».

Подпись руководителя (заместителя
руководителя) контрольного органа,
учреждения, ответственного за подготовку
доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:

(Ф.И.О.)

(подпись)

