



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

21 марта 2025 г.

№ *86-89 фс*

Москва

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной
практики при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области железнодорожного транспорта за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 991, приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29 сентября 2021 г. № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за 2024 год (далее – Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Начальнику Управления государственного железнодорожного надзора (Е.В. Юдину) обеспечить размещение Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Ространснадзора в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

Руководитель

В.Ф. Басаргин

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области
железнодорожного транспорта за 2024 год**

1.1. Общие сведения

Доклад о правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации части 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 991 (далее - постановление Правительства № 991).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих основных задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

1.2. Сведения о результатах правоприменительной практики Госжелдорнадзора за 2024 год

Контрольная (надзорная) деятельность Госжелдорнадзора в 2024 году была направлена на реализацию положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ), в рамках и в соответствии с полномочиями и требованиями нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность в области железнодорожного транспорта.

В целях реализации требований Федерального закона № 248-ФЗ и в соответствии с постановлением Правительства № 991, Госжелдорнадзором проведена работа по формированию Реестра объектов контроля и присвоения им соответствующей категории риска, который в настоящее время содержит более 34 тысяч объектов контроля, сведения о которых в полном объеме занесены в Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» Госжелдорнадзором в целях цифровизации процессов контрольной (надзорной) деятельности проведена работа по занесению в Реестр обязательных требований более 1300 структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта. В 2024 году в соответствии с Планом графиком формирования Реестра обязательных требований продолжилась работа по наполнению Реестра, в настоящее время Реестр содержит около 7000 обязательных требований.

На 2024 год территориальными органами Госжелдорнадзора было запланировано 54 контрольных (надзорных) мероприятия.

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, а также в соответствии

с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 из Плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год было исключено 2 контрольных (надзорных) мероприятия.

За 2024 год территориальными органами Госжелдорнадзора было проведено 194 контрольных (надзорных) мероприятия, из них 52 – плановых, 142 – внеплановых.

Всего в ходе контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом выявлено 15 428 нарушений требований законодательства Российской Федерации. Выдано 193 предписания по устранению, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

В соответствии с разделом III «Развитие индикаторов риска в качестве основного инструмента контроля» Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р, а также по результатам оценки состояния безопасности движения на железнодорожном транспорте, Госжелдорнадзором проведена работа по совершенствованию индикаторов риска нарушения обязательных требований, охватывающих наиболее массовые виды нарушений обязательных требований, результатом которой явилась разработка и утверждение 21 нового индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта.

Госжелдорнадзором на постоянной основе ведется учет «срабатывания» индикаторов риска и контроль организации внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Проверки по индикаторам риска составили 86 % от всех проведенных внеплановых проверок, и в ходе всех проверок были выявлены нарушения законодательства в области железнодорожного транспорта, требующие, в том числе, закрытия или ограничения скорости движения поездов, что подтверждает высокую эффективность разработанных индикаторов и является одним из важнейших инструментов предупреждения аварийности на транспорте.

За 2024 год всего выявлено 140 случаев срабатывания индикаторов, в том числе 32 в соответствии с приказом Минтранса России от 07.03.2023 № 70 и 108 в соответствии с приказом Минтранса России от 08.04.2024 № 113. По всем случаям срабатывания организовано проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых было выявлено 8023 нарушений, из которых 2743 нарушений, требующих закрытия движения или ограничения скорости движения поездов, что подтверждает высокую эффективность выбранных индикаторов.

Без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 8241 контрольное (надзорное) мероприятие, из них: 4972 выездных обследования и 3269 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Вся информация о плановых, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, а также профилактических мероприятиях, проводимых

Госжелдорнадзором и его территориальными органами размещается в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Для поддержания должного уровня обеспечения безопасности в области железнодорожного транспорта Госжелдорнадзором были приняты меры по увеличению количества профилактических мероприятий, направленных на предупреждение возможных нарушений обязательных требований, которые проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 19.12.2023 № ВБ-422фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год».

Общее количество проведенных Госжелдорнадзором профилактических мероприятий за 2024 год выросло на 23% в сравнении с 2023 годом, из них:

- объявлено 9 863 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- проведено 2 512 профилактических визитов;
- проведено 27 855 консультаций;
- зарегистрировано 72 декларации соблюдения обязательных требований;
- применено мер стимулирования добросовестности в отношении 117 объектов контроля;
- проведено 43 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в которых приняло участие 2 102 человека представителей 1 202 организаций.

На основании ключевых изменений в Положение, вступивших в силу 30 декабря 2023 года, Госжелдорнадзором в 2024 году был реализован механизм осуществления проведения мероприятий по оценке добросовестности контролируемых лиц и применении Мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц - присвоение им репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение обязательных требований, а также предоставление контролируемому лицу права публично размещать указанную информацию в открытых источниках.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц размещено и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Ространснадзора и сайтах территориальных органов в сети «Интернет» следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, в рамках предоставления лицензий и иных разрешений;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- индикаторы риска нарушения обязательных требований;
- реестр объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта;
- методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований.

В случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации, образующих состав административного правонарушения, Госжелдорнадзор в целях применения адекватных санкций к нарушителям требований законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте, проводит работу по применению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при проведении мероприятий государственного контроля (надзора).

В 2024 году, в связи с существенным увеличением количества проведенных за указанный период контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом количество возбужденных административных дел инспекторами Госжелдорнадзора превышает показатель 2023 года в 2 раза.

За 2024 год Госжелдорнадзором по прямым статьям в отчетном периоде вынесено 3858 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму – 5212,2 тыс. руб., взыскано административных штрафов на сумму – 3074,25 тыс. руб.

Выпадающие доходы по административным штрафам в отчетном периоде (в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ) составляют – 2084,15 тыс. руб.

Таким образом, с учетом выпадающих доходов в отчетном периоде, взыскано – 5158,4 тыс. руб.

Показатель взыскиваемости в отчетном периоде (с учетом выпадающих доходов по административным штрафам в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ) составляет – 99%.

С учетом предыдущего отчетного периода Госжелдорнадзором взыскано административных штрафов на сумму – 3349,5 тыс. руб.

Выпадающие доходы по административным штрафам в отчетном и предыдущем отчетных периодах (в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ) составляют – 2095,7 тыс. руб.

Таким образом, с учетом выпадающих доходов в отчетном и предыдущем отчетных периодах, взыскано – 5445,2 тыс. руб.

Показатель взыскиваемости за отчетный и предыдущий отчетные периоды (с учетом выпадающих доходов по административным штрафам в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ) составляет – 104,5%.

1.3. Типичные нарушения обязательных требований

Нарушениями обязательных требований является несоблюдение контролируемыми лицами при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

К типичным нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- отступления от норм содержания железнодорожных путей;
- нарушение периодичности осмотров путевого хозяйства и искусственных сооружений;
- неисправности стрелочных переводов;
- нарушения ведения технической документации;
- отсутствие локальных нормативных актов, предусмотренных Правилами технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденными приказом Минтранса России от 23.06.2022 № 250 (далее – Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации);
- неисправности узлов и деталей железнодорожного подвижного состава;

- эксплуатация железнодорожного подвижного состава и его составных частей на инфраструктуре и железнодорожных путях необщего пользования с истекшим назначенным сроком службы железнодорожного подвижного состава;

- эксплуатация железнодорожного подвижного состава и его составных частей не соответствующих требованиям эксплуатационной документации;

- нарушение технологии ремонта подвижного состава;

- использование при ремонте подвижного состава элементов, не соответствующих нормативно технической документации;

- несоблюдение требований к устройству, оборудованию, содержанию и ремонту железнодорожных переездов, участков автомобильных дорог, расположенных в границах железнодорожных переездов и на подходах к ним;

- отсутствие и несоответствие знаков и сигнальной разметки на железнодорожных переездах.

2. Нарушение правил перевозки опасных грузов, например:

- допускается погрузка опасного груза в цистерны с неисправной запорно-предохранительной и сливоналивной арматурой;

- места погрузки (выгрузки) легковоспламеняющихся веществ не соответствуют требованиям нормативно – технической документации;

- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допускается использование искрообразующего инструмента;

- нарушение правил размещения и крепления грузов, технологии погрузки опасных грузов, вызывающее нарушение герметичности упаковки.

3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- допуск к эксплуатации подвижного состава с неисправными установками пожарной сигнализации и пожаротушения, а также с огнетушителями, не подвергавшимися техническому обслуживанию;

- электропоезда эксплуатируются с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах), тем самым создаются преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара.

4. Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

На вокзалах:

- отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляски, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении;

- ограничена возможность входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных

проёмов, ширина проёмов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов;

- на проверенных объектах отсутствует дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- отсутствуют или не обозначены места для стоянки (парковки) транспортных средств, управляемых инвалидами или перевозящих инвалидов.

На транспортных средствах:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски);

- отсутствуют ремни крепления;

- непригодность санитарных узлов для пользования инвалидами (отсутствуют поручни).

1.4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения

За 2024 год наиболее часто встречающимися административными правонарушениями на транспорте явились:

- нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ) – привлечено 3582 субъекта административной ответственности;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13. КоАП РФ) – привлечено 158 субъектов административной ответственности;

- нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16. КоАП РФ) – привлечено 75 субъектов административной ответственности;

- нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на железнодорожном транспорте (ч. 3 ст. 11.14 КоАП РФ) – привлечено 14 субъектов административной ответственности;

- несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов (ч. 2 ст. 11.1. КоАП РФ) – привлечено 16 субъектов административной ответственности.

При анализе условий, способствовавших совершению административных правонарушений, можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- система периодической проверки знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации и Инструкций работниками носит формальный характер или отсутствует вообще.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших их совершению, руководителям контролируемых лиц Госжелдорнадзором внесено 396 представлений для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять.

1.5. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Госжелдорнадзором продолжается работа по совершенствованию индикаторов риска нарушения обязательных требований, охватывающих наиболее массовые виды нарушений обязательных требований.

На 2025 год запланирована разработка и утверждение индикатора риска нарушений обязательных требований по эксплуатации пешеходных переходов через железнодорожные пути общего пользования.

В рамках изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенных Федеральным законом от 24.12.2024 № 540, Управление проводит работу по актуализации Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991.