**Правоприменительная практика МТУ Ространснадзора по УФО за 1 полугодие 2023 года**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Для начала вкратце остановлюсь на итогах контрольно-надзорной деятельности Управления.

За 1 полугодие 2023 года Управлением проведено 30 плановых и внеплановых проверок.

*За аналогичный период 2022 года проведена 44 проверки.*

По результатам проверок выявлено 154нарушения обязательных требований воздушного законодательства в области ГА.

*В 2022 году выявлено 311 нарушений.*

Снижение количества проверок обусловлено введением ограничений на проверки в соответствии с Постановлением правительства от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Управлением активизирована профилактическая работа. За первое полугодие 2023 года проведено 52 профилактических визита, объявлено 138 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований воздушного законодательства, проведено 728 консультирований и информирований поднадзорных субъектов.

Сотрудниками Управления проведено 737 осмотров воздушных судов на перроне в ходе проведения специального режима контроля (надзора) – постоянного рейда.

По итогам контрольной (надзорной) деятельности за 1 полугодие 2023 года государственными инспекторами Управления рассмотрено 65 дел об административных правонарушениях.

Привлечено к административной ответственности 3 должностных лица и 51 физическое лицо.

Во исполнение Поручения руководителя Ространснадзора, в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным приказом Минтранса России от 30.11.2021 № 423 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации» в первом полугодии проведено **9 внеплановых выездных проверок в отношении эксплуатантов коммерческих воздушных перевозок.**

Остановлюсь поподробней на этом Приказе.

Индикатором риска нарушения обязательных требований, согласно Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска устанавливается Приказом Министерства Транспорта РФ. Так вот, согласно Приказа №423 индикаторами риска являются:

- выявление трех и более авиационных инцидентов, связанных с деятельностью контролируемого лица, в течение 30 календарных дней со дня фиксации первого авиационного инцидента по одному из следующих объектов контроля:

деятельность по подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

деятельность по использованию воздушного пространства;

деятельность по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов;

деятельность по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты;

деятельность по выполнению авиационных работ.

- выявление трех и более авиационных инцидентов, связанных с деятельностью оператора аэродрома, вертодрома или владельца посадочной площадки, предназначенной для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, в течение 30 календарных дней со дня фиксации первого авиационного инцидента.

Срабатывание индикатора риска, согласно Постановлению правительства №336 является основанием для проведения внеплановой выездной проверки, при условии согласования данной проверки с органами Прокуратуры.

Так вот, по результатам проверок выявлено **140** нарушений обязательных требований воздушного законодательства РФ, введено **64** ограничения.

Это означает, что эксплуатантами не принимаются достаточные меры по полноценному функционированию системы управления безопасностью полетов.

**Систематические нарушения за 1 полугодие 2023 года (с введением ограничений):**

* Организация летной работы:

- истек срок периодической подготовки у членов летных экипажей ВС;

- нарушение срока прохождения ВЛЭК;

* введены ограничения на выполнение полетов;
* Организация технического обслуживания:

- истек срок периодической подготовки технического персонала;

- истек срок очередной проверки технологического оборудования;

- нарушена, либо отсутствует маркировка на оборудовании и инструменте;

* введены ограничения на выполнение ТО, на использование оборудования и инструмента.

Это говорит о достаточно серьезных сбоях в системе управления безопасностью полетов. Внутренние аудиты проходили формально и не выявляли вышеуказанных нарушений.

**Общие систематические нарушения (без введения ограничений):**

* Организация летной работы:

- нарушение ведения летно-штабной документации;

Хочется отметить, что значительно сократилось количество нарушений в организации летной работы. Не выявлено нарушений, которые часто выявлялись в прошедших периодах. Такие, как:

- непрохождение медицинского освидетельствования после авиационного инцидента;

- превышение нормы полетного времени при запрещающем медицинском диагнозе;

- превышение нормы полетного времени без согласия члена экипажа ВС.

* Использование воздушного пространства:

- использование частными владельцами воздушных судов, владельцами БВС воздушного пространства без получения разрешения Госкорпорации по ОрВД;

* Организация технического обслуживания:

- нарушение процедур хранения, маркировки и выдачи со склада исправных компонентов, материалов.

- необеспечение раздельного хранения исправных компонентов, оборудования, инструмента и материалов от неисправных компонентов, оборудования, инструмента и некондиционных материалов;

- несоблюдение требований по хранению и контролю качества ГСМ в случаях вскрытия заводской упаковки;

- нарушение правил оформления эксплуатантами и организациями по ТО судовой, пономерной и производственно-технической документации *(бортовые журналы, формуляры, карты-наряды и др.).*

* Деятельность по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты:

- обслуживание пассажиров из числа инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности не соответствует установленным требованиям в части обеспечения условий доступности в зону оказания услуг для маломобильных граждан и инвалидов.

* Аэродромное обеспечение полетов:

- в руководствах по аэродромам не отражается порядок проверки материалов для эксплуатационного содержания и восстановительного ремонта искусственных покрытий;

- на покрытиях перронов не обновляются маркировочные знаки осей руления ВС, путей движения спецавтотранспорта, контуров зон обслуживания ВС;

- несоответствие геометрических размеров между осевыми линиями маршрута руления ВС требованиям ФАП–262.

* Деятельность по содержанию посадочных площадок:

- не соответствует нормативным требованиям состояние ветроуказателя посадочной площадки;

- отсутствует опознавательная маркировка (буква «Н» белого цвета, маркировка зоны FATO, маркировка точки приземления).

* Деятельность по выполнению авиационных работ:

- не оформлена должным образом полетная документация (отсутствие данных о пассажирах, количестве багажа, груза, оформление заявок на полет);

- отсутствует сертификат эксплуатанта, при выполнении полетов на БВС с признаками выполнения авиационных работ.

Причинами и условиями нарушений обязательных требований воздушного законодательства в большинстве случаев является:

- недостаточный контроль руководителей организаций гражданской авиации за исполнением ответственными должностными лицами своих должностных обязанностей;

- низкая исполнительская дисциплина ответственных должностных лиц.

В связи с ограничениями в контрольной (надзорной) деятельности Минтрансом РФ в 1 полугодии 2023 года направлено обращение в Правительство РФ о проведении внеплановых выездных проверок. По результатам рассмотрения обращения получено поручение Правительства РФ о проведении внеплановых проверок ряда эксплуатантов, операторов аэродромов, организаций по ТО и авиационных учебных центров. Эти проверки будут проведены во второй половине 2023 года.

Генеральной Прокуратурой РФ также дано указание об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования воздушного транспорта. Это указание касается практически всех сфер деятельности ГА.

Отдельно хотелось бы отметить несколько моментов.

Информирую вас, что при проверке полноты и качества проведения технического обслуживания ВС инспекторами Управления в обязательном порядке проверяется фактическое нахождение технического персонала на территории аэродрома или в месте проведения ТО на момент оформления документов. На данный момент на территории УрФО таких нарушений не выявлено, однако обращаю особое внимание на то, что оформление документов по ТО ВС без фактического его проведения и без фактического присутствия лица, подписавшего документ, квалифицируется как служебный подлог.

При проверках ведущих авиакомпаний РФ, про которые я уже упоминал, иногда выявляются случаи сокрытия авиационных событий. Напоминаю, что ПРАПИ–98 — это действующий документ и, соответственно, подлежит исполнению. Все авиационные события, которые подлежат расследованию в эксплуатации, должны быть классифицированы и расследованы.

Прошу всех обратить особое внимание на подготовку авиационного персонала в соответствии с нормативными документами: программы обучения должны быть включены в сертификат АУЦ, должны соблюдаться сроки и полнота подготовки. Авиационный персонал не должен допускаться к выполнению своих функций без надлежащей подготовки.

Руководителей аэропортов прошу особое внимание уделять содержанию летного поля в зимний период. Вся ответственность за правильную оценку состояния ВПП, РД и перронов ложится на операторов аэродрома. Для исключения случаев выкатывания ВС оператору аэродрома необходимо подробно прописать в Руководстве по аэродрому все необходимые процедуры по очистке элементов аэродрома, а также критерии их пригодности, либо непригодности к эксплуатации и неукоснительно выполнять эти процедуры.

В 1 квартале 2023 года Управлением проведен ряд постоянных рейдов на территории аэродромов УФО, с акцентом именно на содержание летного поля. Результаты осмотров показали, у нас, в Уральском федеральном округе, содержание ВПП, рулежных дорожек, перрона осуществляется на высоком уровне.

Хочу отметить, что состояние законности на поднадзорной территории улучшается. В результате принятия мер административного принуждения в форме объявления предостережений, выдачи предписаний по итогам КНМ, внесения представлений поднадзорными субъектами принимаются меры по исполнению обязательных требований. В Управлении принята система контроля за исполнением устранения поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований. Контроль производится в процессе КНМ без взаимодействия (наблюдений за соблюдением обязательных требований, выездных обследований), а также профилактических визитов. В случае возникновения вопросов, проводятся консультирования и информирования.

Резюмируя все вышесказанное, можно сказать, что

в МТУ Ространснадзора по УФО ведется целенаправленная работа, направленная на обеспечение бесперебойной и безопасной работы предприятий гражданской авиации. Принимаются меры, направленные на обеспечение баланса публичных и частных интересов путем обеспечения безопасности полетов и исключения фактов необоснованного вмешательства в дела хозяйствующих субъектов, основной целью которых является выявление грубейших нарушений обязательных требований, напрямую влияющих на безопасность полетов и предотвращение угроз жизни и здоровью граждан.

Спасибо за внимание!