

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности

Ространснадзор

	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	32562
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	556
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	29
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	15053
1.5.	консультирование	15035
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	1889
1.7.1.	обязательный профилактический визит	705
1.7.2.	профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения	0
1.7.3.	профилактический визит по заявлению контролируемого лица	1184
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	557
2.1.	плановых, из них:	58
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	1
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	5
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	52
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	5
2.2.	внеплановых, из них:	499
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	4
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	4
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1



2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	49
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	9
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	442
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	8
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	27983
3.1.	осмотр	9810
3.2.	досмотр	127
3.3.	опрос	9749
3.4.	получение письменных объяснений	166
3.5.	истребование документов, из них:	7950
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	505
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	0
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	181
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	12578
4.1.	выездное обследование, из них:	3939
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	941
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	8639
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	5739
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	119
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	119
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	6022
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1950
7.2.	в рамках мониторинга	17
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0
7.4.	в рамках постоянного рейда	5645
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием - всего, в том числе:	4059
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	3008
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	243
8.3.	производственные объекты	808
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	5601
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	1295
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	6391
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	5054
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	232
10.3.	производственные объекты	1105



11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	31617
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	12084
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	3114
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	12516
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	6717
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	7017
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	5627
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1856
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	138
14.	Количество актов, составленных в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора)	5915
14.1.	актов о нарушении обязательных требований	5627
14.2.	актов о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия	45
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	452
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	390
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	39
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	1735
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	398
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	1337
17.8.1.	на гражданина	45
17.8.2.	на должностное лицо	364
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	159
17.8.4.	на юридическое лицо	769
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	47096
18.1.	на гражданина	90
18.2.	на должностное лицо	5460
18.3.	на индивидуального предпринимателя	3180
18.4.	на юридическое лицо	38366
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	38590
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	48
20.1.	оставлены без изменения	4
20.2.	отменены, из них:	4
20.2.1.	полностью	2
20.2.2.	частично	2
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируемым лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	0
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	60
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	0



22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	60
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	23
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	83
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	16
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	67
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	405
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	301
29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом в тексте отказов органы прокуратуры чаще всего ссылаются на отсутствие непосредственного вреда жизни и здоровью граждан
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	На регулярной основе по средствам ВКС проводятся совещания с должностными лицами территориальных органов Ространснадзора, на которых разбираются типовые ошибки при подготовке документов для согласования КНМ с органами прокуратуры; Должностные лица территориальных органов Ространснадзора ориентируются на качественное проведение КНМ без взаимодействия с контролирующими лицами в целях подтверждения фактов нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности; на постоянной основе осуществляется обмен информацией с органами МВД России и ФСБ России, а также с федеральными агентствами по видам транспорта.
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде	601
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	
31.1.	на начало отчетного года, из них:	302
31.1.1.	занятых	250
31.2.	на конец отчетного года, из них:	322
31.2.1.	занятых	281
32.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	в 2023 году осуществлялась поддержка и развитие Комплексной информационной системы управления контрольной (надзорной) деятельностью за обеспечением транспортной безопасности в рамках которой была осуществлена разработка Программного обеспечения модулей модернизационной Системы (модернизация модулей КИСУ КНД ТБ в части учета профилактических мероприятий и формирования рейтинга управлений), Техническое проектирование модуля Механизма непрерывного мониторинга транспортной безопасности на воздушном транспорте, разработка Программного обеспечения модуля Механизма непрерывного мониторинга транспортной безопасности на воздушном транспорте.
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	0
34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	Уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (по состоянию на 1 января 2023 г.) равен 9,936; Уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (по состоянию на 1 января 2024 г.) равен 9,9462; Ключевой показатель -уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям равен 0,1 (при плановом значении - не менее 5)



	<p>35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)</p>	<p>Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшилось в 1,9 раза в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (проведение плановых КНМ разрешено только в отношении объектов контроля, отнесенных к чрезвычайно высокому и высокому риску).</p> <p>В целях поддержания надлежащего уровня государственного контроля и сохранения влияния на уровень защиты объектов транспортного комплекса актов незаконного вмешательства Ространснадзор выступил с инициативой о подготовке отдельного поручения Правительства Российской Федерации на проведение внеплановых выездных КНМ в отношении объектов транспортной инфраструктуры I категории, которая была реализована в поручении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко, в связи с чем количество внеплановых КНМ незначительно увеличилось.</p> <p>Приоритетным в деятельности Ространснадзора в 2023 году было проведение профилактических мероприятий, осуществление КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами и специальных режимов федерального контроля (надзора) в форме постоянного рейда и обязательного мониторинга.</p> <p>Вместе с тем, по результатам проведенных мероприятий выявлен ряд проблемных вопросов, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Вступившие в законную силу изменения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.3.1 ст.28.1) повлекли за собой возможность привлечения контролируемого лица к административной ответственности только по результатам КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом или постоянного рейда. 2. В силу ч.6 ст.52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, что ограничивает эффективность проведения профилактических мероприятий. 3. Выявлены факты вывода автовокзалов и автостанций из числа объектов транспортной инфраструктуры путем переименования их в кассово-диспетчерские пункты, при сохранении фактически осуществляемых технологических процессов перевозки, что влечет за собой снижение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства и уклонение контролируемых лиц от исполнения возложенных обязательных требований. 4. Требуется дальнейшая проработка механизмов защиты объектов транспортного комплекса от ряда новых угроз, среди которых: опасные биологические агенты и химические вещества, беспилотные системы и ложные террористические угрозы. 5. Малая эффективность и информативность КНМ без взаимодействия, невозможность проверки соблюдения всего комплекса обязательных требований. <p>Предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части: <ol style="list-style-type: none"> а) проведения видеозаписи в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности; б) проведения постоянных рейдов в отношении транспортных средств автомобильного и речного транспорта; в) противодействия со стороны представителей контролируемых лиц, принявших участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, но отказавшихся подписать документ, в котором зафиксированы ход и результаты проведения КНМ; г) дистанционных форм взаимодействия с контролируемыми лицами; д) изменения критериев отнесения объектов контроля к категориям риска. 2. Проработать вопросы о необходимости внесения изменений: <ul style="list-style-type: none"> - в Перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, утвержденные приказом Минтранса России от 23 июля 2015 года № 227; - в постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»; в приказ Минтранса России № 52, ФСБ № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 года «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»; 3. Проработать вопросы создания: <ul style="list-style-type: none"> - единого информационного пространства в области транспортной безопасности на базе ЕГИС ОТБ, в целях визуализации информации о состоянии обеспечения транспортной безопасности на интерактивной «Карте рисков» и совершенствования специального режима государственного контроля – «Обязательный мониторинг»; - Национального центра компетенций в области транспортной безопасности на базе Ространснадзора (разработка программ повышения квалификации инспекторского состава с ведущими юридическими и транспортными учебными заведениями, повышение уровня социальной защищенности транспортных инспекторов). 4. Проработать изменения в Федеральный закон «О транспортной безопасности», включая вывод федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности из-под регулирования Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) муниципального контроля в Российской Федерации», введение постоянного государственного контроля на Транспортном переходе через Керченский пролив, а также совместная разработка с Минтрансом России нормативных правовых актов, регламентирующих надзорную деятельность и обязательные требования в области транспортной безопасности.
<p>Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта</p>	<p>В.И. Фонарев</p>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">  <p>Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Федеральной службы по надзору в сфере транспорта</p> <p>СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП</p> <p>Сертификат: 61DE96F84E78D6CF4C3734D712A2B8B5 Владелец: Фонарев Владимир Иванович Действителен с 07-06-2023 до 30-08-2024</p> <p style="text-align: right;">(подпись)</p> </div>

